



# Beskæftigelsesstrategi 2019

Lolland Kommunes beskæftigelsesmæssige udfordringer, mål og strategier



# Indholdsfortegnelse

<b>1.0 Indledning</b> .....	<b>4</b>
<b>2.0 Beskæftigelsesmæssige udfordringer</b> .....	<b>5</b>
2.1 Lolland Kommunes demografiske udfordring .....	5
2.2 Udviklingen på arbejdsmarkedet i Lolland Kommune .....	6
2.3 Erhvervslivets behov for arbejdskraft i årene fremover .....	7
2.4 Unge uden erhvervskompetencegivende uddannelse .....	7
2.5 Langtidsledighed .....	9
2.6 Borgere på kanten af arbejdsmarkedet .....	9
2.7 Tilflyttere på offentlig forsørgelse .....	10
2.8 Flygtninge og familiesammenførte til flygtninge.....	12
2.9 Infrastruktur- og anlægsprojekter .....	14
<b>3.0 Ministerens vejledende mål for beskæftigelsesindsatsen</b> .....	<b>15</b>
<b>4.0 Strategi for den virksomhedsrettede og borgerrettede indsats</b> .....	<b>16</b>
4.1 Strategi for at virksomhederne sikres nødvendig og kvalificeret arbejdskraft .....	16
4.2 Strategi for at flere unge skal have en uddannelse.....	17
4.3 Strategi for at borgere i udkanten af arbejdsmarkedet skal tættere på arbejdsmarkedet .....	19
<b>5.0 Andre beskæftigelsespolitiske interesser</b> .....	<b>22</b>
5.1 Samarbejdet om det ordinære arbejdsmarked.....	22
5.2 Samarbejdet med Business Lolland-Falster .....	22
5.3 Samarbejdet om unge og uddannelse .....	23
5.4 Samarbejdet om ikke-jobklare borgere .....	23
5.5 Samarbejdet om de syge .....	24
5.6 Det generelle samarbejde .....	24
<b>6.0 Budget for beskæftigelsesindsatsen</b> .....	<b>25</b>
<b>Bilag 1</b> .....	<b>26</b>

# 1.0 Indledning

Andelen af borgere i den arbejdsduelige alder fra 16 – 66 år i Lolland Kommune falder fortsat, mens antallet af borgere, der er i beskæftigelse, er uændret. Samtidig falder antallet af borgere, der modtager en offentlig kommunal forsørgelse.

Den høje beskæftigelse og den lave ledighed er udtryk for, at det fortsat går godt for erhvervslivet på Lolland-Falster.

De tyske myndigheder har kort før årsskiftet 2018-2019 godkendt den faste forbindelse mellem Lolland og Femern, og dermed er påbegyndelsen af Femern Bælt-forbindelsen rykket et stort stykke nærmere. Således kan vi se frem til mange års positive tendenser på arbejdsmarkedet.

Projekt Rekruttering fra Kanten er blevet til på baggrund af en donation fra *Den A. P. Møllerske Støttefond*. Projektet har til formål, at få flere udsatte borgere fra kanten af arbejdsmarkedet til at få eller bevare tilknytning til arbejdsmarkedet. Lolland og Guldborgsunds jobcentre samarbejder med landsdelens virksomheder om, at de borgere, der befinder sig langt fra beskæftigelse, også kan få en tilknytning til arbejdsmarkedet.

Det er Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets forhåbning, at projektet Rekruttering fra Kanten og de strategier og tiltag, som i øvrigt beskrives i *Beskæftigelsesstrategi 2019*, vil kunne medvirke til, at flere borgere vil blive bedre kvalificerede til enten at komme ind på eller vende tilbage til arbejdsmarkedet, således at de kan få del i den vækst og i de muligheder, som det kommende byggeri af Femern Bælt-forbindelsen forventes at ville skabe.

Vibeke Grave  
Formand for Social og Arbejdsmarkedsudvalget

## 2.0 Beskæftigelsesmæssige udfordringer

Lolland Kommunes største udfordring har i mange år været det faldende befolkningstal og den store andel af borgere, der modtager offentlige forsørgelsesydelse. Fra 2016 til 2017 faldt befolkningen mellem 16-66 år med 338 personer, svarende til et fald på 1,3 %, mens antallet af offentligt forsørgede personer faldt med 160 personer, svarende til et fald på 2,3 %.

Årsagen til, at antallet af kommunalt offentligt forsørgede personer faldt med 160 fuldtidspersoner fra 2016 til 2017, skyldes hovedsagelig et stort fald i antallet af kontanthjælpsmodtagere på i alt 140 fuldtidspersoner, der fordelte sig med et fald på 41 jobparate og 92 aktivitetsparate, samt på 7 ikke-match-kategoriseret. Samlet set faldt antallet af kontanthjælpsmodtagere med 11,6 % fra 2016 til 2017.

Den store andel af kommunalt offentligt forsørgede personer i kommunen er en væsentlig årsag til, at Lolland Kommune er en af landets mest udfordrede kommuner. Ved udgangen af 2017 modtog 28,4 % af kommunens befolkning mellem 16 og 66 år en offentlig kommunal forsørgelsesydelse, hvilket er et fald på 0,1 % -point fra december 2016 til december 2017.

Tabel 1:

Antal kommunalt offentligt forsørgede fuldtidspersoner i Lolland Kommune i 2016 og 2017.

Jobindsats.dk

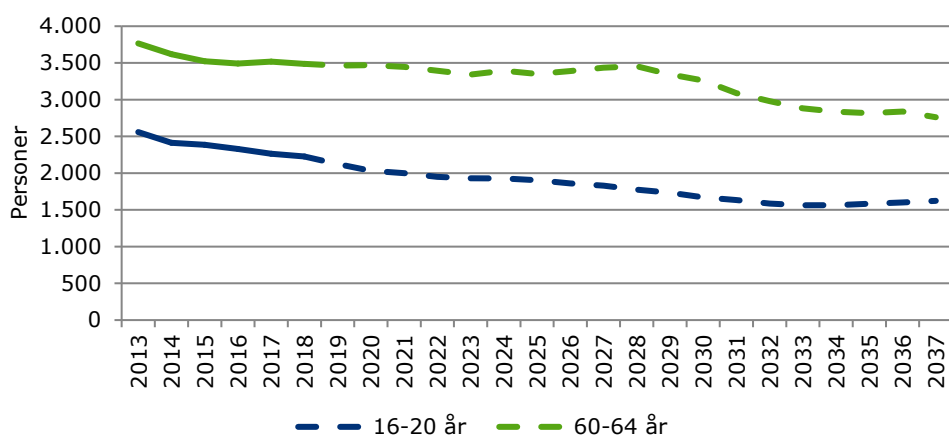
Ydelsesmodtagere i Lolland Kommune	Antal fuldtidspersoner	
	2016	2017
A-dagpenge	524	508
Kontantydelse	8	3
Arbejdsmarkedsydelse	22	.
Kontanthjælp	1.208	1.068
Uddannelseshjælp	434	438
Revalidering	201	198
For-revalidering	5	6
Integrationsydelse	142	189
Sygedagpenge	530	538
Jobafklaringsforløb	101	139
Ressourceforløb	178	172
Ledighedsydelse	141	157
Førtidspension	3.346	3.264
Ydelsesmodtagere i alt	<b>6.840</b>	<b>6.680</b>
Fleksjob	<b>589</b>	<b>612</b>

### 2.1 Lolland Kommunes demografiske udfordring

Den 1. januar 2018 var der 41.982 borgere i Lolland Kommune. Heraf var 24.703 borgere i den arbejdsduelige alder mellem 16-66 år.

Fra 2014 til 2018 er antallet af børn og unge under 16 år faldet med 557 personer. Antallet af borgere mellem 16 og 66 år faldt med 1.635 personer, mens antallet af de over 65-årige steg med 734 borgere. Samlet set faldt kommunens indbyggertal med 1.546 personer i perioden 2014 til 2018.

Den aldersgruppe, der havde det største fald, var de 30 til 49-årige, der faldt med 1.012 personer. Det må antages, at mange velfungerende borgere er fraflyttet kommunen i perioden for at søge nye udfordringer og beskæftigelse i andre dele af landet.



Figur 1:

Forskellen i antallet på de, der forlader arbejdsmarkedet og de, der er på vej ind på arbejdsmarkedet. Folketal og befolkningsfremskrivning.

Danmarks Statistik - Statistikbanken.dk og egne beregninger

Lolland Kommune har i flere år haft underskud af unge borgere både på grund af små ungdomsårgange men også på grund af en stor fraflytning af unge til landets større uddannelsesbyer. I 2018 er der 36 % færre unge, der var på vej ind på arbejdsmarkedet, end ældre, der var ved at forlade arbejdsmarkedet.

I årene efter den økonomiske krise, hvor der ikke blev efterspurgt arbejdskraft i sammen omfang som i dag, kunne virksomhederne ikke mærke konsekvenserne af den mangel på unge, der rent faktisk er i Lolland Kommune. I dag er der igen kommet godt gang i arbejdsmarkedet, og de lokale virksomheder oplever, at det kan være vanskeligt at erstatte de ansatte, der forlader arbejdsmarkedet, med yngre årgange. Derfor har Lolland Kommune fokus på at bringe flere aktivitetsparate borgere ind på arbejdsmarkedet for derigennem at øge arbejdsstyrken.

## 2.2 Udviklingen på arbejdsmarkedet i Lolland Kommune

Ultimo november 2016 havde Danmarks Statistik registreret 2.089 arbejdssteder i Lolland Kommune med i alt 17.534 hel- og deltidsbeskæftigede over 13 år, heraf havde 15.839 personer bopæl i Lolland Kommune. Det skal bemærkes, at de enkelte virksomheder kan have arbejdssteder på flere forskellige adresser.

Fra ultimo november 2015 til ultimo november 2016 blev der oprettet 306 nye job og nedlagt 621 job i kommunen. De nedlagte job lå specielt inden for områderne offentlig administration, undervisning og sundhed samt handel og transport mv., der tilsammen udgjorde 84 % af de nedlagte job.

Arbejdssteder og job ultimo nov. 2015 og 2016	Arbejdssteder		Job	
	2015	2016	2015	2016
Offentlig administration, undervisning og sundhed	295	274	6.080	5.701
Handel og transport mv.	482	475	4.287	4.147
Industri, råstofindvinding og forsyningsvirksomhed	139	145	1.863	2.094
Erhvervs-service	172	187	1.380	1.446
Landbrug, skovbrug og fiskeri	466	458	1.177	1.162
Bygge og anlæg	204	197	961	970
Kultur, fritid og anden service	171	169	955	902
Ejendomshandel og udlejning	133	140	709	709
Information og kommunikation	31	28	288	267
Finansiering og forsikring	15	16	155	145

Tabel 2:

Arbejdssteder og job i Lolland Kommune ultimo november 2015 og 2016.

Danmarks Statistik - Statistikbanken.dk

### 2.3 Erhvervslivets behov for arbejdskraft i årene fremover

I Danmarks Statistiks seneste opgørelse over hel- og deltidsbeskæftigede personer med bopæl i Lolland Kommune fra ultimo november 2015 er 15.528 eller 61,1 % ud af kommunens 25.397 borgere mellem 16-66 år i beskæftigelse. 66 % af de hel- og deltidsbeskæftigede var ansat inden for hovedgrupperne: *Offentlig administration, undervisning og sundhed, Handel og transport mv. og Industri, råstofindvinding og forsyningsvirksomhed.*

Opdeles arbejdslivet i tredjedele begynder den sidste tredjedel ved det fyldte 50. år. Det betyder, at andelen af beskæftigede over 50 år helst ikke må overstige 33 %, hvis virksomhederne skal undgå at komme i en situation, hvor det kan være vanskeligt at skaffe ny arbejdskraft, når seniorerne forlader arbejdsmarkedet.

Tabel 3:

*Andelen af +50-årige beskæftigede med bopæl i Lolland Kommune ultimo november 2016.*

Danmarks Statistik - Statistikbanken.dk og egne beregninger

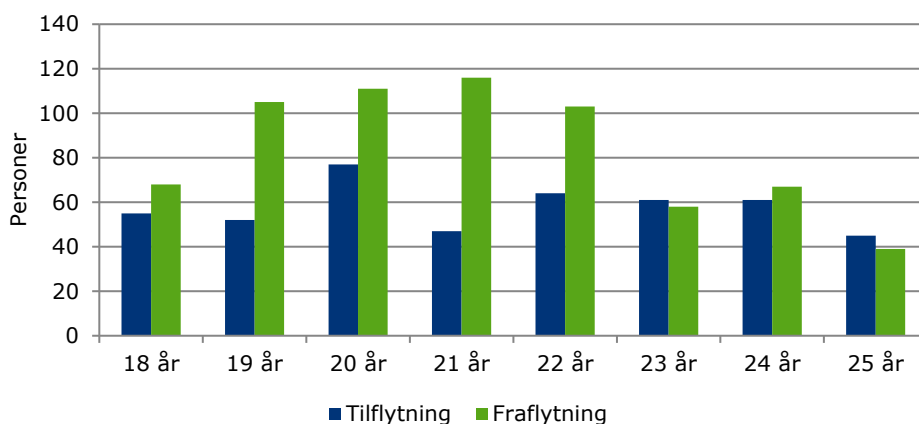
<b>Beskæftigede over 50 år med bopæl i Lolland Kommune</b>	<b>Antal +50</b>	<b>Andel +50 år</b>
Finansiering og forsikring	86	55 %
Kultur, fritid og anden service	333	51 %
Erhvervsservice	599	47 %
Landbrug, skovbrug og fiskeri	402	46 %
Offentlig administration, undervisning og sundhed	2.341	45 %
Industri, råstofindvinding og forsyningsvirksomhed	794	41 %
Handel og transport mv.	1.207	38 %
Information og kommunikation	76	37 %
Bygge og anlæg	408	35 %
Ejendomshandel og udlejning	146	32 %

### 2.4 Unge uden erhvervskompetencegivende uddannelse

Kommunens unge afslutter normalt grundskolen, når de er 15 til 16 år gamle. Hovedparten af de unge påbegynder derefter en gymnasial uddannelse eller en erhvervsuddannelse jf. figur 3.

I perioden oktober 2014 til oktober 2017 var gennemsnitligt 82 % af de 17 – 18-årige i gang med en uddannelse. Gennemsnittet dækker over større udsving: I 2015 til 2018 var henholdsvis 85 %, 78 %, 80 % og 82 % i gang med en uddannelse.

Hovedparten af de unge, der har taget en gymnasial ungdomsuddannelse, fraflytter efterfølgende kommunen for at videreudanne sig i af landets større uddannelsesbyer (Se figur 2). Derved bliver antallet af unge i Kommunen væsentlig reduceret, og kun få af de unge vender tilbage efter endt uddannelse.



Figur 2:

18 - 25-åriges til- og fraflytninger i Lolland Kommune i 2017.

Danmarks Statistik - Statistikbanken og egne beregninger.

De mange unge, der vælger en erhvervsuddannelse, kan efter grundforløbet have vanskeligt ved at finde en elev- / læreplads. Hvis virksomhederne ikke kan finde beskæftigelse til de unge, vil de ikke være i stand til at fuldføre deres uddannelse.

Den sidste del af en ungdomsårgang, der først sent i livet eller aldrig får en erhvervskompetence-givende uddannelse, skal ofte have særlig hjælp og støtte både til at påbegynde og til at gennemføre en uddannelse.

I Lolland Kommune har 46 % af de af herboende unge 25 - 29-årige kun afsluttet grundskolen eller en gymnasial uddannelse og er derfor ufaglærte. Mange unge får afsluttet en erhvervskompetencegivende uddannelse, inden de er fyldt 30 år, men lidt mere end en tredjedel af de 29-årige i kommunen (33 % af mændene og 36 % af kvinderne) havde i oktober 2017 fortsat ingen registreret uddannelse ud over grundskolen.

Det er vigtigt at bemærke, at de gymnasiale uddannelser er studieforberevende og ikke erhvervskompetencegivende. Derfor deler de unge, der efter gymnasiet (STX, HTX, HHX og HF) ikke påbegynder en videregående erhvervskompetencegivende uddannelse, i høj grad vilkår med de øvrige ufaglærte unge i kommunen.

Undersøgelser (*Beskæftigelsespolitiske udfordringer i jobcenternetværk 5, april 2014*, BRHS 2014) har vist, at de unge, der kommer på offentlig forsørgelse allerede som 18-årige, er i stor risiko for at blive langvarige modtagere af offentlig forsørgelse. De kommer i langt mindre grad end andre unge i uddannelse og job.

I august 2018 modtog 412 unge mellem 18 og 30 år uddannelseshjælp fra Lolland Kommune. Heraf var 32 åbenlyst uddannelsesparate og kunne påbegynde uddannelse umiddelbart, 157 var uddannelsesparate og forventes at kunne påbegynde uddannelse inden for 12 måneder og de resterende 223 var vurderet aktivitetsparate. De aktivitetsparate unge har hyppigt problemer ud over ledighed og det forventes at tage mere end 12 måneder, inden de kan påbegynde uddannelse.

I alt udgjorde de unge uddannelseshjælpsmodtagere 1,6 % af befolkningen mellem 16 og 66 år i Lolland Kommune. Til sammenligning (Jf. figur 4) udgjorde de unge uddannelseshjælpsmodtagere gennemsnitligt 1,01 % af befolkningen mellem 16 og 66 år i de 17 kommuner i Region Sjælland.



## 2.5 Langtidsledighed

Danmarks Statistik definerer langtidsledighed, som antallet af langtidsledige A-dagpenge-modtagere og jobparate kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere, der har været ledige i mindst 12 sammenhængende måneder.

Personer, der har været væk fra arbejdsmarkedet i et år eller mere, vil som regel have vanskeligt ved igen at finde indpas på arbejdsmarkedet.

Antallet af langtidsledige er faldet stødt og roligt de seneste år. Lolland Kommune havde et fald i langtidsledigheden fra 2,5 % i maj 2013 til 1,3 % i maj 2018, hvilket var det største fald i samtlige kommuner. Det forventes, at udviklingen for langtidsledige fortsat vil være nedadgående, idet langtidsledigheden normalt følger den almindelige ledighedsudvikling.

I de kommende år vil arbejdsmarkedet i Lolland Kommune fortsat være under pres både på grund af den demografiske udvikling, men også på grund af den forventede efterspørgsel efter lokal arbejdskraft bl.a. til de store infrastruktur- og anlægsprojekter, der er i gang og undervejs i Region Sjælland. Efterspørgslen vil alt andet lige være medvirkende til, at såvel antallet af A-dagpengemodtagere som jobparate kontanthjælpsmodtagere vil falde yderligere.

## 2.6 Borgere på kanten af arbejdsmarkedet

Lolland Kommune havde i 2017 fortsat den største om end faldende andel af befolkningen mellem 16 og 66 år, der modtog førtidspension i forhold til resten af landet. Andelen er faldet fra 13,8 % i 2013 til 12,7 % i 2017. Derudover havde kommunen i 2017 også et stort antal svage aktivitetsparate borgere, der befandt sig på kanten af arbejdsmarkedet. Et arbejdsmarked, som de er i fare for helt at miste kontakten til og derved være i risiko for at ende på førtidspension.

Jo længere tid borgerne er væk fra arbejdsmarkedet, jo vanskeligere er det for dem at vende tilbage. De borgere, der er i risiko for at miste kontakten til arbejdsmarkedet, er ofte personer, der har modtaget offentlig forsørgelse i mere end 52 uger.

Tabel 4:

*Offentligt forsørgede med tilbagefald til alle ydelser efter 26 og 52 uger i perioden 2. kv. 2017 til 2. kv. 2018.*

Jobindsats.dk

<b>Lolland Kommune</b>	<b>Efter 0 uger</b>	<b>Efter 26 uger</b>	<b>Efter 52 uger</b>
<b>2. kv. 2017 – 2. kv. 2018</b>			
Kontanthjælp - aktivitetsparat	100 %	78,8 %	80,0 %
Kontanthjælp - jobparat	100 %	58,7 %	53,2 %
A-dagpenge	100 %	41,5 %	32,1 %

Tabel 4 viser, hvor stor en andel af kontant- og A-dagpengemodtagerne, der fortsat modtog den oprindelige kommunale ydelse eller en anden kommunal offentlig forsørgelse efter henholdsvis 26 og 52 uger på offentlig forsørgelse.

Borgere, der har modtaget offentlig forsørgelse i et halvt eller et helt år, skal ofte have støtte og hjælp til at vende tilbage til arbejdsmarkedet, så de i sidste ende ikke ender på en varig forsørgelsesydelse som førtidspension.

Dette gælder i særdeleshed de svage aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, hvor hovedparten har komplekse problemstillinger i form af sociale-, psykiske- eller misbrugsproblemer. Gruppen kan ikke hjælpes i beskæftigelse uden en forudgående helhedsorienteret og tværfaglig indsats. Derfor er de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtageres forløb på offentlig forsørgelse ofte betydelig længere end de jobparate kontanthjælpsmodtageres, der i højere grad kan komme i beskæftigelse uden en forudgående helhedsorienteret og tværfaglig indsats.

Formålet med en målrettet helhedsorienteret og tværfaglig indsats er at hjælpe borgere med komplekse problemstillinger eller med markant nedsat arbejdsevne, så de kan bevare en tilknytning til arbejdsmarkedet. Det er i den forbindelse underordnet om de har modtaget langvarig uddannelseshjælp (aktivitetsparat), kontanthjælp (aktivitetsparat), sygedagpenge, ledighedsydelse eller er nytilkomne flygtninge eller familiesammenførte.

Satspuljemidlerne for perioden 2017-2019 skal bl.a. anvendes til initiativet *Flere skal med*. Formålet er at hjælpe svage aktivitetsparate kontanthjælps-, uddannelseshjælps- og integrationsydelsesmodtagere, som har modtaget ydelsen i mindst 5 år (for indvandrere / flygtninge 5 år efter de har afsluttet integrationsprogrammet), og hvor langvarig sygdom forhindrer borgeren i at være aktiv på arbejdsmarkedet.

Satspuljemidlerne skal anvendes til, at borgerne får en individuel og helhedsorienteret indsats, hvor målet er, at flest mulige opnår hel eller delvis fodfæste på arbejdsmarkedet i form af ordinære timer.

For at bevare borgernes tilknytning til arbejdsmarkedet, så de ikke marginaliseres, bevilger Jobcenter Lolland fleksjob til borgere med varig nedsættelse af arbejdsevnen, som ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår, samt til borgere, der har en meget begrænset arbejdsevne og hvor der er mulighed for, at deres arbejdsevne kan udvikles inden for en rimelig periode.

Fra august 2013 til august 2018 er antallet af borgere med fleksjob bosiddende i Lolland Kommune øget med 36,2 %.

## 2.7 Tilflyttere på offentlig forsørgelse

AE-Rådet udarbejder i foråret 2016 en analyse af til- og fraflytningen til Lolland Kommune. Analysen viste, at der i perioden 1990 til 2013 var stor forskel på hvem, der flyttede til kommunen og hvem der flyttede fra.

I 2013 boede der 33.895 borgere i Lolland Kommune, der var født før 1990, heraf havde 70 % boet på Lolland i hele perioden og 30 % var tilflyttet i perioden. Fra 1990 til 2013 var der en nettotraflytning fra Lolland af under 44-årige, mens der var en nettotilflytning af 45-årige og derover.

Netto fraflyttede 3.614 beskæftigede personer, hvoraf halvdelen (1.800 personer) var lønmodtagere som arbejdede på højeste niveau (f.eks. aktuar, læge, advokat, bibliotekar, musiker og præst), mens de tilflyttere, der var i beskæftigelse, da de flyttede til kommunen, i langt overvejende grad var ufaglærte. I perioden var der en tilflytning på 1.360 ikke-beskæftiget personer i aldersgruppen 23-64 år, knapt 1.000 førtidspensionsmodtagere og lidt over 400 kontanthjælpsmodtagere.

Analysen viser, at der var en markant højere andel blandt de udsatte unge i Lolland Kommune, som kun havde boet i kommunen i 4 år eller mindre. AE-Rådet konkluderer, at Lolland Kommune og forgængerkommunerne i perioden 1990 til 2013 *importerede* langt flere udsatte unge end succesfulde unge.

Kommunalt offentlig forsørgedes til- og fraflytning til Lolland Kommune i 2017	Ydelsesmodtagere i perioden	Tilflyttere	Fraflyttere	Netto-tilflytning
Forsikret ledig	1.987	132	113	19
Kontanthjælp - jobparat	738	86	54	32
Kontanthjælp - aktivitetsparat	963	108	63	45
Uddannelseshjælp - uddannelsesparat	637	108	92	16
Uddannelseshjælp - aktivitetsparat	389	56	45	11
Sygedagpengemodtager	1.692	54	54	0
Ledighedsydelse	206	8	3	5
Ressourceforløb	234	11	9	2
Jobafklaringsforløb	213	8	3	5
Revalidend	291	3	7	-4
Førtidspension	3.555	167	120	47
<b>Sum</b>	<b>10.905</b>	<b>741</b>	<b>563</b>	<b>178</b>
Integrationsydelse	258	41	22	19
<i>Heraf:</i>				
<i>Danske kommuner</i>		9	17	
<i>Vestlige lande</i>		4	3	
<i>Ikke-vestlige lande</i>		28	2	
<b>Kommunalt forsørgede i alt</b>	<b>11.163</b>	<b>782</b>	<b>585</b>	<b>197</b>

Tabel 5: Offentligt forsørgede i Lolland Kommune i 2017, der er til- eller fraflyttet i løbet af året. Jobcenter Lolland. Egen opgørelse

Jobcentret orienterer Social- og Arbejdsmarkedsudvalget om til- og fraflytningen af borgere på kommunal offentlig forsørgelse hvert år i februar måned. Derudover bliver Udvalget orienteret om den generelle tilflytning til Lolland Kommune to gange årligt.

Selvom til- og fraflytningsmønsteret jf. AE-Rådets analyse stort set har gentaget sig de sidste mange år, så falder det samlede antal kommunalt offentligt forsørgede i Lolland Kommune år for år.

Fra 2013 til 2017 faldt det samlede antal fuldtids ydelsesmodtagere med 10,7 %.

Antallet af A-dagpengemodtagere (inkl. borgere på overgangsordninger, der blev indført som følge af, at A-dagpengeperioden blev nedsat til 2 år) faldt med 53,8 % og antallet af førtidspensionsmodtagere med 14,2 %, mens det samlede antal uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere faldt med 10,3 %.

En del af faldet må tilskrives de forbedrede konjunkturer på arbejdsmarkedet, den demografiske udvikling og en ændret lovgivning; men at antallet af fuldtids uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere er reduceret med 10,3 % over 4 år viser, at Jobcentret på trods af den store nettotilflytning af netop denne type ydelsesmodtagere formår at begrænse det samlede antal borgere på kommunal offentlig forsørgelse gennem en intensiv indsats.

Ydelsesmodtagere i Lolland Kommune 2013 - 2017	Fuldtidspersoner				
	2013	2014	2015	2016	2017
A-dagpenge og tidligere A-dagpengemodtagere	1.105	873	699	554	511
Kontant- og uddannelseshjælp	1.678	1.622	1.651	1.642	1.506
Revalidering og for-revalidering	91	139	153	206	204
Integrationsydelse	0	0	3	142	189
Sygedagpenge	587	549	505	530	538
Jobafklaringsforløb	0	6	59	101	139
Ressourceforløb	5	52	149	178	172
Ledighedsydelse	215	169	131	141	157
Førtidspension	3.803	3.637	3.502	3.346	3.264
<b>Ydelsesmodtagere i alt</b>	<b>7.484</b>	<b>7.047</b>	<b>6.852</b>	<b>6.840</b>	<b>6.680</b>
<b>Fleksjob</b>	<b>479</b>	<b>554</b>	<b>597</b>	<b>589</b>	<b>612</b>

Tabel 6:

Fuldtids ydelsesmodtagere i Lolland Kommune i perioden 2012-2016.

Jobindsats.dk

Jobcentret orienterer Social- og Arbejdsmarkedsudvalget om status på indsatsen i Jobcentret, hver anden måned, herunder om antallet af borgere i Jobcentret.

## 2.8 Flygtninge og familiesammenførte til flygtninge

I de foregående år oplevede Europa det største antal flygtninge siden 2. verdenskrig. Det har især været flygtninge fra borgerkrigen i Syrien og flygtninge fra Eritrea, der kom til Danmark. De flygtninge og familiesammenførte, der har fået opholdstilladelse i Danmark, er blevet fordelt på landets kommuner. Lolland Kommune har i de seneste år i overensstemmelse med tilstrømningen til Danmark derfor hovedsagelig modtaget flygtninge og familiesammenførte fra Syrien og Eritrea.

De forudsætninger, som flygtninge og familiesammenførte kommer til Danmark med, kan være vidt forskellige. Nogle har erhvervskompetencegivende uddannelser fra deres hjemlande, har kendskab til europæiske sprog og til det latinske alfabet. Andre kan være analfabeter uden nogen skolebaggrund og taler kun deres modersmål.

Derudover kan det være vanskeligt for de flygtninge og familiesammenførte, der har en erhvervskompetencegivende uddannelse fra deres hjemlande, at få den overført til danske forhold. De kan blive nødt til at acceptere at skulle arbejde på et lavere niveau, end de er vant til fra deres hjemlande.

**Eksempel:** En flygtning med en uddannelses- og arbejdsmæssige baggrund som ingeniør fra sit hjemland kan have vanskeligt ved at få sin uddannelse godkendt i Danmark. Årsagen er at ingeniøruddannelsen fra flygtningens hjemland efter danske forhold kan svare til en uddannelse på et lavere niveau f.eks. som elektriker.

Fælles for alle flygtninge og familiesammenførte, der er omfattet af Integrationsloven, er, at de uanset deres uddannelses- og arbejdsmæssige baggrund hurtigst muligt skal ud på det danske arbejdsmarked, så de ikke mister deres uddannelses- og/eller deres erhvervsmæssige kompetencer og bliver fastlåst i et liv på offentlig forsørgelse.

Disse udsagn er i overensstemmelse med Jobcenter Lollands vurdering af flygtningenes og de familiesammenførtes egnethed til at komme i virksomhedspraktik i forbindelse med den obligatoriske danskundervisning på Sprogskolen.

Tabel 7:

Integrationsydelsesmodtagernes visitationskategori i Region Sjælland og i Lolland Kommune.

Jobindsats.dk

Integrationsydelsesmodtagernes visitationskategori	August 2018	
	Region Sjælland	Lolland Kommune
Job- og uddannelsesparate	71,5 %	79,3 %
Aktivitetsparate	27,7 %	20,7 %
Uoplyst	0,8 %	0 %
I alt	<b>100 %</b>	<b>100 %</b>

Når kommunens nye borgere med baggrunde, som flygtninge eller familiesammenførte, bliver gjort klar til det danske arbejdsmarked, vil de udgøre en arbejdskraftreserve, der vil kunne komme i spil i takt med at den lokale arbejdsstyrke svinder ind på grund af stigende gennemsnitsalder og de yngre årganges fraflytning fra kommunen.

Derfor er det særligt vigtigt, at 18 – 39-årige flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der har haft folkeregisteradresse i Danmark i mindre end 5 år, påbegynder en integrationsgrunduddannelse (IGU), så de kan få de kvalifikationer, som virksomhederne efterspørger. Staten udbetaler desuden bonus til virksomhederne, så de tilskyndes til at ansætte udlændinge i IGU-forløb.

Lolland Kommune havde i perioden juli 2016 til september 2018 etableret 28 IGU-forløb. Gennemsnittet for de 17 kommuner i Region Sjælland var 15 IGU-forløb.

## 2.9 Infrastruktur- og anlægsprojekter

Nogle af Danmarks største anlægsprojekter bliver gennemført i Region Sjælland. Projekterne omfatter jernbaneprojekter, motorvejsudvidelser, sygehusbyggerier, en ny Storstrømsbro og ikke mindst anlæggelsen af den faste forbindelse til Tyskland på tværs af Femern Bælt.

En stor del af projekterne bliver gennemført parallelt inden for samme periode, og det stiller store krav til arbejdsmarkedet i hele Region Sjælland. Da efterspørgslen efter arbejdskraft generelt er stigende, er det vigtigt at være opmærksom på rekrutteringsudfordringerne specielt inden for bygge- og anlægsområdet og samtidig at øge arbejdskraftudbuddet inden for disse områder. For Lolland Kommunes vedkommende har de projekter, der ligger på Lolland-Falster og Sydsjælland, den største betydning. Her tænkes specielt på den nye Storstrømsbro og Femern Bælt-forbindelsen. Byggeriet af Femern Bælt-forbindelsen forventes at blive påbegyndt inden for de kommende 1 til 2 år. Udvidelsen af produktionstiden fra 6,5 år til 8,5 år betyder, at kyst til kyst forbindelsen kan stå færdig omkring 2028 - 2029.

Jobcenter Lolland forventer, at Femern Bælt-forbindelsen vil trække på den lokale arbejdsstyrke både i forhold til den direkte beskæftigelse på projektet og i forhold til indirekte og afledt beskæftigelse i andre brancher. Det er vanskeligt på forhånd at forudsige inden for hvilke brancher, en afledt beskæftigelse vil opstå, men Jobcentret vurderer, at den afledte beskæftigelseseffekt inden for handel- og serviceområdet vil blive betragtelig. Med en faldende arbejdsstyrke og en forøget efterspørgsel efter kvalificeret arbejdskraft, vil de eksisterende virksomheder i kommunen få vanskeligt ved at få den kvalificerede lokale arbejdskraft, som de efterspørger. Det er derfor vigtigt, at virksomhederne er med til at uddanne de kommende årgange på arbejdsmarkedet for at sikre fremtidens kvalificerede medarbejdere. I den forbindelse er det et vigtigt signal, at entreprenørerne på Femern Bælt-forbindelsen har forpligtet sig til at oprette elev- og lærlingepladser svarende til mindst 500 elevårsværk.

Lolland Kommune arbejder målrettet på at sikre, at så mange af kommunens unge som muligt tager en erhvervskompetencegivende uddannelse, så der kan ske en generel udvidelse og opkvalificering af arbejdsstyrken. Lolland Kommune vil kunne tilbyde virksomhederne den nødvendige og velkvalificerede arbejdskraft. Det er mindre væsentligt hvilke brancher, der bliver uddannet og opkvalificeret til.

Derudover har Lolland Kommune i 2019 besluttet, at øge antallet af elever og lærlinge, der er ansat i Lolland Kommune.



I august 2018 var der i Lolland Kommune 393 fuldtids A-dagpengemodtagere mod 408 året før og 238 jobparate fuldtids kontanthjælpsmodtagere mod 292 året før.

Antallet af jobparate ledige, der bliver lavere år for år, viser hvor sårbart arbejdsmarkedet i kommunen er, samt vigtigheden af, at de jobparate kontanthjælpsmodtagere får vedligeholdt og forbedret deres kompetencer, så de er parate til at komme i arbejde, når efterspørgslen efter arbejdskraft stiger yderligere.

## 3.0 Ministerens vejledende mål for beskæftigelsesindsatsen

For at sætte fokus på områder, hvor der er behov for en styrket beskæftigelsesindsats, udmelder beskæftigelsesministeren hvert år en række vejledende mål, der skal sætte den overordnede retning for indsatsen i alle landets kommuner i det kommende år.

1. Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse.
2. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.
4. Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse, og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse.
5. Bekæmpelsen af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes.
6. Udsatte ledige skal have en indsats
7. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse

Målene understøtter de områder, hvor der efter ministerens mening er et særligt behov for en styrket indsats i det kommende år, ikke mindst set i lyset af de seneste års reformer og regeringens nyeste initiativer på beskæftigelsesområdet.



## 4.0 Strategi for den virksomhedsrettede og borgerrettede indsats

Lolland Kommunes overordnede strategiske prioritering og tilrettelægning af beskæftigelsesindsatsen i 2018.

### 4.1 Strategi for at virksomhederne sikres nødvendig og kvalificeret arbejdskraft

Lolland Kommune er afhængig af et velfungerende aktivt erhvervsliv. Der er derfor en gensidig interesse og mål for både virksomheder og Jobcentret samt for hele kommunen i at skabe de bedste vilkår for virksomhederne.

I Lolland Kommunes erhvervsstrategi er det helt centralt, at Lolland skal kunne tilbyde tilstrækkelig og kvalificeret arbejdskraft. For at det kan lade sig gøre, er det vigtigt at skabe et endnu bedre samarbejde mellem Jobcentret og de lokale virksomheder. Dette samarbejde skal være med til at sikre, at virksomhederne kan få hjælp til at rekruttere den nødvendige kvalificerede arbejdskraft, så Lolland Kommune vedbliver at være et attraktivt sted at drive virksomhed.

Fra januar til december 2017 havde Jobcenter Lolland den højeste samarbejdsgrad på 44,1 % med virksomhederne i forhold til de øvrige kommuner i Region Sjælland, hvor de lokale jobcentres gennemsnitlige samarbejdsgrad med virksomhederne var 31,6 %.

Jobindsats.dk

Jobcenter Lolland ønsker, at virksomhederne i Lolland Kommune oplever Jobcentret som en solid sparringspartner og rammeskaber for stadig vækst og udvikling.

Virksomhederne i Lolland Kommune spiller også en væsentlig rolle i beskæftigelsesindsatsen. Det er her, at unge mennesker kan komme i deres første praktik, borgere med særlige udfordringer kan arbejde på det rummelige arbejdsmarked, og det er her, at man som borger kan udgøre en aktiv del af samfundet. Det er derfor vigtigt for Jobcenter Lolland, at samarbejdet med de lokale virksomheder fungerer optimalt.

Gennem den tætte kontakt til virksomhederne er det desuden Jobcentrets opgave at være medvirkende til at skabe nye jobåbninger både i forhold til det ordinære- og i forhold til det rummelige arbejdsmarked.

Alle virksomheder vil blive tilbudt en gratis og professionel rekrutteringsservice, og Jobcenter Lolland vil senest 24 timer efter at have modtaget en jobordre have udsøgt og screenet relevante motiverede kandidater til stillingen. Derudover vil Jobcentret som hidtil rådgive om muligheder og regler m.v., samt hjælpe med papirgangen, skemaer og blanketter. Jobcentret tilbyder desuden hjælp i forbindelse med jobopslag og annoncer på jobnet.dk.

Jobcentret har fokus på formidling af småjobs for derigennem at hjælpe virksomhederne med mindre arbejdsopgaver, der ikke forudsætter en fuldtidsstilling, og derved vil disse være fordelagtige for borgere, der skal introduceres på arbejdsmarkedet.

I de kommende år vil de lokale virksomheder komme yderligere under pres på grund af det stigende antal ældre medarbejdere, der vil forlade arbejdsmarkedet og et faldende antal unge i kommunen, der kan tage over, når de ældre årgange går på pension. De lokale virksomheder kommer ligeledes under pres på grund af efterspørgslen på arbejdskraft i forbindelse med de kommende års store infrastruktur- og anlægsprojekter i Region Sjælland.



Derfor er det vigtigt, at virksomhederne har et godt rekrutteringsgrundlag, der kan sikre, at de kan få den kvalificerede arbejdskraft, som de kommer til at efterspørge fremover for at kunne løfte de mange opgaver og sikre deres videre eksistens.

Hertil kommer, at etableringen af Femern Bælt-forbindelsen både vil påvirke og stille store krav til såvel kommunens, de lokale virksomheders og arbejdskraftreservens ressourcer. Jobcenter Lolland vil i 2019 fortsætte med det omfattende forberedelsesarbejde i forhold til Femern-byggeriet og bygge videre på de relationer og samarbejder, der allerede er etableret.

Der sikres kontakt til og koordinering med de konsortier, der skal bygge Femern Bælt-forbindelsen, således at disse anvender Jobcenter Lolland, når der skal rekrutteres arbejdskraft.

For at gennemføre strategien vil Jobcentret prioritere nedenstående:

- Jobcenter Lolland vil have fokus på en målrettet opkvalificering af de ledige, således at deres kompetencer matcher virksomhedernes efterspørgsel efter arbejdskraft.
- Jobcenter Lolland vil via kontakten til virksomhederne medvirke til at virksomhedernes behov for arbejdskraft på kort og lang sigt kan imødekommes.
- Jobcentret vil løbende følge op på det tætte samarbejde med og servicering af Kommunens virksomheder i forhold til rekruttering, fastholdelse af medarbejdere og opkvalificering, herunder tiltag inden for det rummelige arbejdsmarked og udbygning af de eksisterende mentorordninger.
- Jobcenter Lolland vil i 2019 fortsætte med det forberedende arbejde i forhold til Femern-byggeriet og bygge videre på de relationer og samarbejder, der allerede er etableret.

#### **4.2 Strategi for at flere unge skal have en uddannelse**

Jobcenter Lollands store fokus på de unges uddannelse er todelt. Den ene del handler om vigtigheden af at få gjort de unge uddannelsesparate og få dem til at påbegynde en ordinær uddannelse. Den anden del er at have fokus på de udfaldstruede unge og sikre sig, at de unge gennemfører den påbegyndte uddannelse.

Lolland Kommunes politiske målsætninger for unge under 25 år:

1. Alle unge under 25 år skal være i gang. Kommunen skal sikre, at der er relevante tilbud og fællesskaber til alle unge, der kan hjælpe dem på vej mod uddannelse eller job
2. Alle unge skal nå længst muligt med de forudsætninger og interesser, de har. Uddannelse er vejen for de fleste, men Lolland Kommune skal gøre det let for de unge, der ønsker at vælge en erhvervsrettet vej mod job og selvforsørgelse
3. Alle unge under 25 år skal mødes af en sammenhængende og tværfaglig indsats, der understøtter den unges livsduelighed ved at klæde den unge på til at udvikle identitet, dannelse og ambitioner for eget liv.

Jobcenter Lolland vil fortsat have et stort fokus på ungeindsatsen i kommunen, herunder have stor bevågenhed på de mange unge under 30 år, der alene har grundskolen som den højst fuldførte uddannelse. Jobcentret vil sikre en individuelt tilpasset helhedsorienteret og koordineret indsats, så de unge hurtigst muligt påbegynder en relevant erhvervskompetencegivende uddannelse eller bliver uddannelsesparate.

Jobcentret vil i forbindelse med Byrådets investeringsstrategi have særligt fokus på at hjælpe svage aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere med at bryde den sociale arv og gøre dem uddannelsesparate. Så de kan påbegynde uddannelse og efterfølgende komme i beskæftigelse, f.eks. i forbindelse med de kommende års store infrastruktur- og anlægsprojekter i Region Sjælland.

For at undgå, at de unge uddannelseshjælpsmodtagere føler sig stigmatiserede i forhold til andre unge, har Jobcentret som udgangspunkt valgt at vurdere alle unge som uddannelsesparate ved den første henvendelse i Jobcentret. Jobcentret vil sikre, at unge, der efterfølgende viser sig ikke at være uddannelsesparate, får en tværfaglig indsats, så de på sigt kan gøres uddannelsesparate.

For at optimere ungeindsatsen og sikre sammenhæng med det eksisterende uddannelsesmiljø på Campus Nakskov er Jobcenter Lollands aktiviteter for unge under 30 år samlet på Campus. Det er vigtigt, at de unge oplever en stor grad af tilgængelighed og synlighed, de møder ind i et åbent miljø, og at de med det samme bliver mødt med et fokus på deres uddannelsesmuligheder.

Derudover har Jobcentret i samarbejde med uddannelsesinstitutionerne på Campus Nakskov udviklet et uddannelses tilbud til de unge, som mangler de grundlæggende forudsætninger for at kunne påbegynde en uddannelse. Uddannelses tilbuddet er en kombination af praktik og læring specielt i forhold til dansk og matematik.

Jobcenter Lolland vil i 2019 fortsætte det tætte samarbejde med Lolland Kommunes Skole-, Børne og Ungeområder, Ung Lolland og Lolland Produktionsskole for at sikre, at de unge fortsat vil være i uddannelse, efter de har afsluttet grundskolen. Ligeledes er Jobcenter Lolland klar til samarbejdet med den nye FGU-institution (Forberedende grunduddannelse).

Ung Lolland skal sikre en uddannelses- og virksomhedsrettet indsats for de 15 – 17 årige, der ikke er i gang med en ungdomsuddannelse.

For at gennemføre strategien, vil Jobcentret prioritere nedenstående:

- En tværsektoriel og intensiveret formidling til unge om realistiske uddannelsesmuligheder med beskæftigelseperspektiver og et fokus på fremtidige jobåbninger. Derudover skal der være fokus på at skabe holdningsændringer hos de unge, der kan medvirke til at øge deres viden, motivation og lyst til en fremtidig plads på arbejdsmarkedet.
- Jobcentret ønsker et tættere samarbejde med skolerne i Lolland Kommune for at kunne vejlede elever i de ældste klasser i forhold til valg af uddannelse sammenholdt med erhvervslivets behov for kvalificeret arbejdskraft.
- Fokus på de unges selvopfattelse, motivation, ansvarsfølelse og fastholdelse i uddannelse, bl.a. gennem mentorstøtte, særlig vejledning og gennem et tæt samarbejde med uddannelsesinstitutionerne.
- Dialog med uddannelsesinstitutionerne om tilbud målrettet unge uddannelsessøgende, der fokuserer på arbejdsmarked og beskæftigelse, herunder på hverdagen på en arbejdsplads, arbejdsgiverkrav, og arbejdsidentitet.
- For at understøtte det tværregionale samarbejde, og for at skabe muligheder for unge praktikpladssøgende fra Lolland-Falster har Jobcenter Lolland i samarbejde med CELF og Jobcenter Guldborgsund et formidlingskontor i Lübeck i samarbejde med de 2 store arbejdsgiverorganisationer i Lübeck: IHK (*Industrie- und Handelskammer*) og HK (*Handwerkskammer*) samt *Agentur für Arbeit* i Lübeck. Der er ansat 2 dansktalende medarbej-

dere, som både har en viden om det tyske arbejdsmarked og fungerer som mentorer for de unge, der har fået en praktikplads i Nordtyskland.

Ved at udvide mulighederne for unge fra Lolland-Falster til også at kunne komme i praktik i Nordtyskland sikres flest mulige unge fra Lolland-Falster en erhvervskompetencegivende uddannelse.

- Unge med komplekse problemstillinger af faglig-, social- eller helbredsmæssig karakter, herunder unge med funktionsnedsættelser, skal have den nødvendige hjælp og støtte, så de kan gennemføre en uddannelse. (evt. på ekstraordinære vilkår).
- Nytilkomne indvandrere og flygtninge under 25 år, der ikke har en uddannelse, skal fra starten af integrationsprogrammet modtage en indsats med uddannelsesfokus.

#### **4.3 Strategi for at borgere i udkanten af arbejdsmarkedet skal tættere på arbejdsmarkedet**

I forbindelse med budgetforlig 2015 besluttede Lolland Byråd en investeringsstrategi på arbejdsmarkedsområdet. Strategien har til formål at forøge de svage uddannelseshjælps- og kontanthjælpsmodtageres muligheder for at få gavn af de kommende års store infrastrukturprojekter m.v., herunder Femern Bælt-forbindelsen og den nye Storstrømsbro. De over 29-årige aktivitetsparate kontanthjælpsmodtageres muligheder for at komme i beskæftigelse skulle forbedres, og de under 30-årige aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere muligheder for at komme i uddannelse skulle ligeledes forbedres.

Set i lyset af den demografiske udvikling i Lolland Kommune, hvor antallet af ældre borgere er stigende, vil jobcentrets fokus på de over 60 årige, som fortsat ønsker at forblive på arbejdsmarkedet, være en del af den beskæftigelsesrettede indsats.

Jobcenter Lolland deltager i 2019 i initiativet *Flere skal med*. Formålet er at hjælpe svage aktivitetsparate kontanthjælps-, uddannelseshjælps- og integrationsydelsesmodtagere, som har modtaget ydelsen i mindst 5 år (for indvandrere/flygtninge 5 år efter de har afsluttet integrationsprogrammet), og hvor langvarig sygdom forhindrer borgeren i at være aktiv på arbejdsmarkedet. Initiativet skal sikre, at borgerne får en individuel og helhedsorienteret indsats, hvor målet er, at flest mulige opnår hel eller delvis fodfæste på arbejdsmarkedet i form af ordinære timer.

##### *Projekt Rekruttering fra Kanten på Lolland-Falster*

Projektet, der er samarbejdsprojekt mellem Center for Aktiv Beskæftigelsesindsats (CABI), LG Insight, Business Lolland-Falster, Erhvervspark Lolland og 3F samt Guldborgsund og Lolland Kommuner, er delvis finansieret af *Den A. P. Møllerske Støttefond*.

Projektet skal fra 2018 til 2021 finansiere, at Jobcenter Lolland kan gøre en ekstra indsats for, at få flere udsatte borgere fra kanten af arbejdsmarkedet til at vende tilbage i beskæftigelse eller få en tilknytning til arbejdsmarkedet. Projektet vil udvikle en virksomhedsdrevne beskæftigelsesindsats, hvor nye samarbejdskonstellationer og metoder udvikles og implementeres. Samtidig skal indsatsen afhjælpe virksomhedernes mangel på arbejdskraft.

Det er projektets mål, at mindst 850 borgere skal opnå tilknytning til arbejdsmarkedet gennem konkrete forløb i virksomheder. Ud af de 850 borgere, er det hensigten, at 550 personer opnår beskæftigelse på ordinære timer. Det forventes, at mindst 400 virksomheder på Lolland-Falster skal deltage i indsatsen.

Jobcenter Lolland orienterer Social- og Arbejdsmarkedsudvalget om projektets resultater én gang årligt.

Jobcentret har udviklet aktiveringsindsatsen på Kompetencecenter Krogsbølle, så det er et træningscenter med brancherettede linjer, hvor deltagerne er på vej mod arbejdsmarkedet. Tilbuddene i de enkelte linjer, der skal hjælpe deltager ud på arbejdsmarkedet, skal tilpasse de lokale og regionale virksomheders efterspørgsel efter arbejdskraft, så der er større sandsynlighed for, at deltagerne kan komme i ordinær beskæftigelse efter at tilbuddet er afsluttet. De enkelte brancherettede tilbud vil tage udgangspunkt i, at deltagerne efterfølgende gennem virksomhedspraktikker og ordinære ansættelser i småjob kan komme i ordinær beskæftigelse på fuld tid og derved blive selvforsørgende.

I 2019 vil Jobcenter Lolland have fokus på at give alle borgere (uanset etnicitet) med langvarige forsørgelsesforløb en helhedsorienteret indsats i forhold til uddannelse og arbejde, hjemmet, familie, sundhed og fritid. Denne tilgang skal skabe rammen for en individuel koordineret indsats så der bl.a. kommer fokus på forhold som sundhed, motion, forebyggelse og livskvalitet, der påvirker borgerens mulighed for at vende tilbage til arbejdsmarkedet. Omdrejningspunktet i det målrettede arbejde med borgerne er fortsat Rehabiliteringsteamet og ressourceforløb, der er individuelt tilpassede og skal sikre, at hver enkelt borger får udnyttet sine ressourcer bedst muligt.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har den holdning, at det er vigtigt for alle borgere at føle sig som en aktiv del af samfundet. Derfor arbejder Jobcentret ud fra den forudsætning, at alle borgere, så vidt som det er muligt, skal være i en form for meningsfuld beskæftigelse eller aktivt tilbud. Alle borgere i Lolland Kommune har fortjent en chance på arbejdsmarkedet. Hverken de berørte borgere eller kommunen er tjent med, at borgerne permanent placeres uden for arbejdsmarkedet.

Ressourceforløb er målrettet de personer, der har komplekse problemer ud over ledighed, og som i høj grad risikerer at komme på førtidspension, hvis de ikke får en særlig indsats. I et ressourceforløb, som kan vare op til 5 år, får den enkelte en tværfaglig og helhedsorienteret indsats, der skal bidrage til at udvikle arbejdsevnen. Fokus for forløbet er, at arbejdsevnen bliver udviklet gennem en konkret og aktiv indsats, hvor den enkeltes mål i forhold til arbejde og uddannelse er styrende for, hvilke aktiviteter der sættes i gang. Ressourceforløbene vil ofte bestå af både beskæftigelsestilbud, sociale tilbud og sundhedsmæssige tilbud, der bliver kombineret og koordineret på tværs. Lolland Jobcenter prioriterer, at der i flest mulige ressourceforløb også indgår et virksomhedsrettet tilbud for at sikre størst muligt fokus på arbejdsmarkedet.

Jobcenter Lolland ser en væsentlig sammenhæng mellem ambitionen om et uddannelsesmæssigt løft af arbejdsstyrken, herunder til de langtidsledige og til kommunens svage borgere på kanten af arbejdsmarkedet, og muligheden for, at der kan oprettes nye arbejdspladser f.eks. i forbindelse med infrastruktur- og anlægsprojekterne i Region Sjælland, så det derved vil være muligt at få flere borgere tilbage på arbejdsmarkedet. Derfor er det vigtigt, at de ufaglærte langtidsledige bliver opkvalificeret, og at de faglærte ledige er indstillet på eventuelle brancheskift. I den sammenhæng spiller den virksomhedsrettede indsats en stor rolle, idet virksomhederne er nødvendige medspillere for, at borgerne kan få mulighed for at få afklaret deres kompetencer og muligheder for uddannelse. Samarbejdet med virksomhederne er højt prioriteret, og skal gøre Jobcentrets formidling af arbejdskraft til virksomhederne både nærværende og konkret, således at langtidsledigheden kan bekæmpes og virksomhederne får hjælp og kvalitet i rekrutteringen af de rette medarbejdere.

Ligesom virksomhederne, spiller også mentorer en vigtig rolle i bekæmpelse af langtidsledigheden, idet de kan være med til at fastholde og motivere til uddannelse og job, og forebygge større afstand fra arbejdsmarkedet.

For at gennemføre strategien vil Jobcentret prioritere nedenstående:

- Iværksættelse af en intensiv opfølgning på den enkelte borger i form af et intensiveret samtaleforløb med fokus på en målrettet plan for den enkelte borgers vej ind på eller tilbage til arbejdsmarkedet.
- En intensiveret virksomhedskontakt over for borgere i udkanten af arbejdsmarkedet for derigennem at træne personerne i forhold til arbejdsmarkedets behov.
- Økonomisk rådgivning til målgruppen via aktiveringsindsatsen.
- Tilbud om fysisk træning, rådgivning om sundhed og forebyggelse af misbrug.
- Fokus på voksenlærlingeordningen.
- Fokus på revalidering, således at borgere, som ikke længere kan varetage deres job af fysiske, psykiske eller sociale årsager, kan vende tilbage til arbejdsmarkedet.
- Fokus på, at sygedagpenge er en midlertidig ydelse og det er vigtigt, at sygemeldte borgere får støtte og hjælp til at vende tilbage til arbejdsmarkedet så hurtigt som muligt. Kerne i indsatsen er beskæftigelsesrettede tilbud, der har det primære formål at bevare borgernes tilknytning til arbejdsmarkedet enten gennem raskmelding eller gennem en gradvis tilbagevenden til arbejdet.
- For at forhindre at tilflyttere til Lolland Kommune, der kommer fra offentlig forsørgelse i en anden kommune og som tilmelder sig Jobcentret umiddelbart efter tilflytningen, får langvarige forsørgelsesforløb i Lolland Kommune, straks-aktiveres tilflytterne fra 1. dag i kommunen.
- Jobcentret har fokus på, at 18 – 39-årige flygtninge og familiesammenførte til flygtninge tilskyndes til at påbegynde en IGU-ansættelse (**I**ntegrations**G**rund**U**ddannelse). IGU, der er et resultat af trepartforhandlingerne mellem regeringen, LO og arbejdsgiverorganisationerne, omfatter dels en lønnet virksomhedspraktikstilling, dels skoleundervisning. Målet er, at borgeren får erfaringer med arbejde og samarbejde i virksomhederne, der er nødvendige for at opnå en fast tilknytning til arbejdsmarkedet.
- Jobcentret vil fortsat have fokus på, at også kvinder med anden etnisk baggrund end dansk får fodfæste på arbejdsmarkedet. Det er en vigtig del i integrationsindsatsen, at kvinderne bliver inkluderet også selvom en del af dem ikke har en uddannelse fra hjemlandet.
- Jobcentret understøtter desuden de integrationsborgere over 40 år, der har behov for hjælp til at få foden indenfor på arbejdsmarkedet.

## 5.0 Andre beskæftigelsespolitiske interesser

Jobcenter Lolland samarbejder med en lang række forskellige eksterne interessenter om beskæftigelsesindsatsen. Samarbejdet skal sikre en effektiv og fyldestgørende beskæftigelsespolitisk indsats, hvor alle aktører i samarbejdet bidrager i forhold til beskæftigelsesindsatsen.

### 5.1 Samarbejdet om det ordinære arbejdsmarked

- Samarbejdet med de faglige organisationer og A-kasserne skal sikre en optimal indsats over for de ledige samt medvirke til, at konkrete forhold løses bedst muligt. Den viden, som de faglige organisationer og A-kasserne har om virksomhederne og de respektive brancher, skal konstruktivt medvirke til at styrke Jobcentrets indsats for, at virksomhederne kan få den arbejdskraft, som de efterspørger.
- Jobcentret vil desuden have tæt kontakt til landsdelens virksomheder og gennem dialog løbende være i stand til at yde den bedste indsats i forhold til rekruttering, kompetenceudvikling og bidrage med viden om arbejdsmarkedet både på kort og længere sigt.
- Jobcentret samarbejder både med Jobservice Danmark og Jobcentrenes Rekrutteringsservice Sjælland (JRS), der er oprettet af de 17 kommuner i Region Sjælland, for at kunne tilbyde virksomhederne den bedst mulige og hurtigste hjælp til rekrutteringen af nye medarbejdere.
- Jobcentret vil i samarbejde med nabojobcentre sikre, at der kan rekrutteres i større omfang, når virksomhederne efterspørger arbejdskraft. Af samme grund vil Jobcentret samarbejde med Jobcenter Eutin, Jobcenter Lübeck og Agentur für Arbeit Lübeck både for at styrke den geografiske mobilitet på tværs af Femern Bælt, og for at medvirke til at minimere aktuelle og kommende rekrutteringsproblemer i Femern Bælt-regionen.
- Jobcenter Lolland samarbejder med Akademikernes Arbejdsløsheds Kasse (AAK) om rekruttering af personer med lange videregående uddannelse til Lolland, herunder til den kommende Femern Bælt-forbindelse.

### 5.2 Samarbejdet med Business Lolland-Falster

- Jobcentret har et direkte samarbejde med Business LF og Jobcenter Guldborgsund for at styrke den virksomhedsrettede indsats på Lolland-Falster.
- Jobcenter Lolland vil styrke netværkssamarbejdet med Business LF for derigennem løbende at kunne justere indsatsen i forhold til virksomhedernes behov, særligt på lidt længere sigt. Dette for at sikre, at virksomhederne også fremover kan rekruttere den nødvendige arbejdskraft.
- Jobcenter Lolland vil i samarbejde med Business LF og den kommunale erhvervsindsats gøre en indsats for at tiltrække arbejdskraft til de fagområder og brancher i kommunen, hvor der er eller kan opstå rekrutteringsproblemer.
- I forhold til den kommende Femern Bælt-forbindelse deltager Jobcentret aktivt i samarbejdet med Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, relevante jobcentre, Femern Belt Development, Business LF og Strategi- og Direktionssekretariatet i Lolland Kommune. Ligeledes vil Jobcentret forsætte det intensive samarbejde med de tyske myndigheder på beskæftigelsesområdet for derigennem at sikre optimalt samarbejde i Femern Bælt-regionen.

### 5.3 Samarbejdet om unge og uddannelse

- Jobcenter Lolland har fokus på at fastholde et tæt samspil med uddannelsesinstitutionerne og Ung Lolland om indsatsen for at få flere unge uden uddannelse til at påbegynde og fuldføre en erhvervskompetencegivende uddannelse. Samarbejdet skal desuden være medvirkende til at minimere frafaldet fra ungdomsuddannelserne.
- Jobcentret vil samarbejde med Ung Lolland om uddannelsesvejledningen i forhold til de unge og med Studievalg Sjælland om vejledningen af voksne i kommunen, specielt i forhold til videregående uddannelse.
- Jobcentret ønsker desuden at styrke samarbejdet med de øvrige sektorer i Lolland Kommune med henblik på at nedbryde økonomiske, organisatoriske og kulturelle barrierer for en helhedsorienteret indsats over for borgerne i Lolland Kommune.
- Jobcentret vil fortsat i et tæt samarbejde med Lolland Produktionsskole sikre, at så mange unge som muligt bliver gjort uddannelsesparate, således at de kan påbegynde en erhvervskompetencegivende uddannelse eller en EGU.
- Jobcentret er i samspil med uddannelsesinstitutionerne med direkte kontakt på ledelsesplan for at optimere uddannelsesudbuddet, både i forhold til ledige og beskæftigede.
- Jobcentret har særlig fokus på de 500 lærlingepladser, der skal etableres i forbindelse med byggeriet af Femern Bælt-forbindelsen.
- Lolland Kommune har som arbejdsgiver ca. 183 elever og lærlinge m.m. Der er i budget 2019-2023 afsat 2 mio. kr. til yderligere ansættelse af 6-8 lærlinge i Lolland Kommunes organisation.

### 5.4 Samarbejdet om ikke-jobklare borgere

- Samarbejdet på tværs i Sektor for Social og Arbejdsmarked i Lolland Kommune vil medvirke til at styrke Rehabiliteringsteamets koordinerede og parallelle indsats i forhold til aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, der har behov for et ressourceforløb, hvor beskæftigelsesindsatsen er kombineret med en social- og sundhedsfaglig indsats.
- Jobcentret vil samarbejde med virksomhederne om indsatsen på det rummelige arbejdsmarked. Jobcentret vil i den forbindelse motivere virksomhederne til fortsat at oprette job på særlige vilkår.
- Jobcenter Lolland vil ligeledes samarbejde med virksomhederne om oprettelse af virksomhedscentre. Formålet med samarbejdet er at få ledige med f.eks. ringe arbejdsmarkedserfaring, sprogproblemer, og/eller sociale- eller psykiske barrierer tættere på arbejdsmarkedet.
- Jobcenter Lolland vil via investeringsstrategien øge arbejdsstyrken ved at gøre flere ikke-jobparate (aktivitetsparate) borgere i stand til at få et fodfæste på arbejdsmarkedet."

### **5.5 Samarbejdet om de syge**

- Det er ikke kun aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, der vil have fordel af et styrket samarbejde på tværs i Sektor for Social og Arbejdsmarked i Rehabiliteringsteamet. Det samme vil de sygedagpengemodtagere, der har behov for et ressourceforløb, hvor beskæftigelsesindsatsen er kombineret med en social- og sundhedsfaglig indsats.
- Jobcentret vil desuden styrke samarbejdet med de praktiserende læger om sygedagpengemodtagerne og de sygemeldte kontanthjælpsmodtagere. Det styrkede samarbejde skal bl.a. medvirke til at sikre, at de praktiserende læger får et større kendskab til deres indvirkning på beskæftigelsesindsatsen.
- Jobcenter Lolland vil i lighed med tidligere år have fokus på samarbejdet med virksomheder med særligt højt sygefravær for sammen med virksomhederne at finde løsninger, der kan nedbringe sygefraværet.
- Jobcentret vil ligeledes fortsætte samarbejdet med de faglige organisationer og A-kasserne om indsatsen over for sygedagpengemodtagere. Dette samarbejde skal medvirke til at sikre en koordineret og kvalificeret indsats over for sygedagpengemodtagere.

### **5.6 Det generelle samarbejde**

- Jobcenter Lolland vil fortsætte samarbejdet med Styrelsen for Arbejdsmarkeds og Rekruttering (STAR) og Det regionale Arbejdsmarkedsråd – RAR Sjælland om beskæftigelsesindsatsen.
- Jobcenter Lolland vil indgå i forskellige faglige netværk for derigennem at være med til at sætte dagsordenen på det beskæftigelsespolitiske område, herunder netværk, der skal styrke samarbejdet på tværs af relevante politikområder i Lolland Kommune.
- Jobcentret vil gennem beskæftigelsesindsatsen understøtte kommunens erhvervs politik og bosætningsstrategi bedst muligt.



## 6.0 Budget for beskæftigelsesindsatsen

Lolland Byråd har den 11. oktober 2018 godkendt kommunens budget for 2019 – 2022. Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets budget for beskæftigelsesindsatsen i 2018 fremgår af nedenstående:

Regnskabsår 2019	
<b>Beskæftigelsesindsatsen</b>	<b>946.726</b>
<b>Midlertidig forsørgelse</b>	<b>308.957</b>
Sygedagpenge	68.790
Tilbud til udlændinge	5.256
Kontanthjælp	121.344
Uddannelseshjælp	34.778
Revalidering	34.563
Ressourceforløb	44.226
<b>Varig forsørgelse</b>	<b>428.752</b>
Ledighedsydelse	25.952
Fleksjob	52.571
Førtidspension	350.229
<b>Øvrige sociale formål</b>	<b>53.233</b>
Sociale formål	1.705
Personlig tillæg	9.593
Boligstøtte	41.935
<b>Beskæftigelsesindsats</b>	<b>81.973</b>
Ungdomsuddannelser	7.073
Kommunal Beskæftigelsesindsats	51.043
Seniorjob	9.805
Unge med særlige behov	6.313
Unge Lolland	7.739
<b>Forsikrede ledige</b>	<b>73.811</b>
Medfinansiering forsikrede ledige	70.228
Løntilskud	3.583

# Bilag 1

Udviklingen i fuldtidspersoner for de enkelte ydelser i Jobcenter Lolland fra jan. 2017 til aug. 2018

	Fuldtidspersoner																			
	Jan. 2017	Feb. 2017	Mar. 2017	Apr. 2017	Maj 2017	Jun. 2017	Jul. 2017	Aug. 2017	Sep. 2017	Okt. 2017	Nov. 2017	Dec. 2017	Jan. 2018	Feb. 2018	Mar. 2018	Apr. 2018	Maj 2018	Jun. 2018	Jul. 2018	Aug. 2018
A-dagpenge	673	655	581	500	505	451	382	408	442	466	483	560	631	632	635	508	490	430	382	393
Kontantydelse	11	9	7	4	3	1	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
Kontanthjælp	1.092	1.114	1.105	1.103	1.081	1.094	1.059	1.024	1.021	1.034	1.050	1.048	1.042	1.055	1.070	1.064	1.040	1.029	1.012	1.008
Uddannelseshjælp	386	399	419	446	450	479	446	426	427	448	470	466	431	445	464	474	482	500	447	419
Revalidering	233	223	218	207	203	192	186	188	191	182	179	177	172	167	160	159	159	157	149	148
Forrevalidering	7	7	6	6	6	6	7	8	7	6	6	6	6	5	5	5	5	5	6	5
Integrationsydelse	214	203	202	199	196	198	183	179	177	178	173	169	155	159	146	138	136	135	129	126
Sygedagpenge	541	550	534	528	526	531	515	515	527	538	567	591	600	609	600	549	525	519	493	487
Jobafklaringsforløb	130	135	131	131	137	141	146	144	138	140	151	147	141	147	150	154	155	155	150	152
Ressourceforløb	171	171	166	173	173	169	175	177	177	176	168	175	174	180	179	178	174	171	169	170
Ledighedsydelse	145	149	140	142	147	156	173	163	166	170	168	166	168	171	176	182	172	167	179	163
Førtidspension	3.307	3.284	3.284	3.272	3.266	3.260	3.261	3.251	3.259	3.244	3.252	3.228	3.230	3.213	3.207	3.193	3.194	3.186	3.189	3.169
<b>I alt</b>	<b>6.910</b>	<b>6.899</b>	<b>6.793</b>	<b>6.711</b>	<b>6.693</b>	<b>6.678</b>	<b>6.533</b>	<b>6.483</b>	<b>6.532</b>	<b>6.582</b>	<b>6.667</b>	<b>6.733</b>	<b>6.750</b>	<b>6.783</b>	<b>6.792</b>	<b>6.604</b>	<b>6.532</b>	<b>6.454</b>	<b>6.305</b>	<b>6.240</b>
Fleksjob	592	597	607	613	616	616	613	615	617	620	624	630	632	633	634	637	649	657	666	669



Lolland Kommune  
Jernbanegade 7  
4930 Maribo  
[www.lolland.dk](http://www.lolland.dk)

