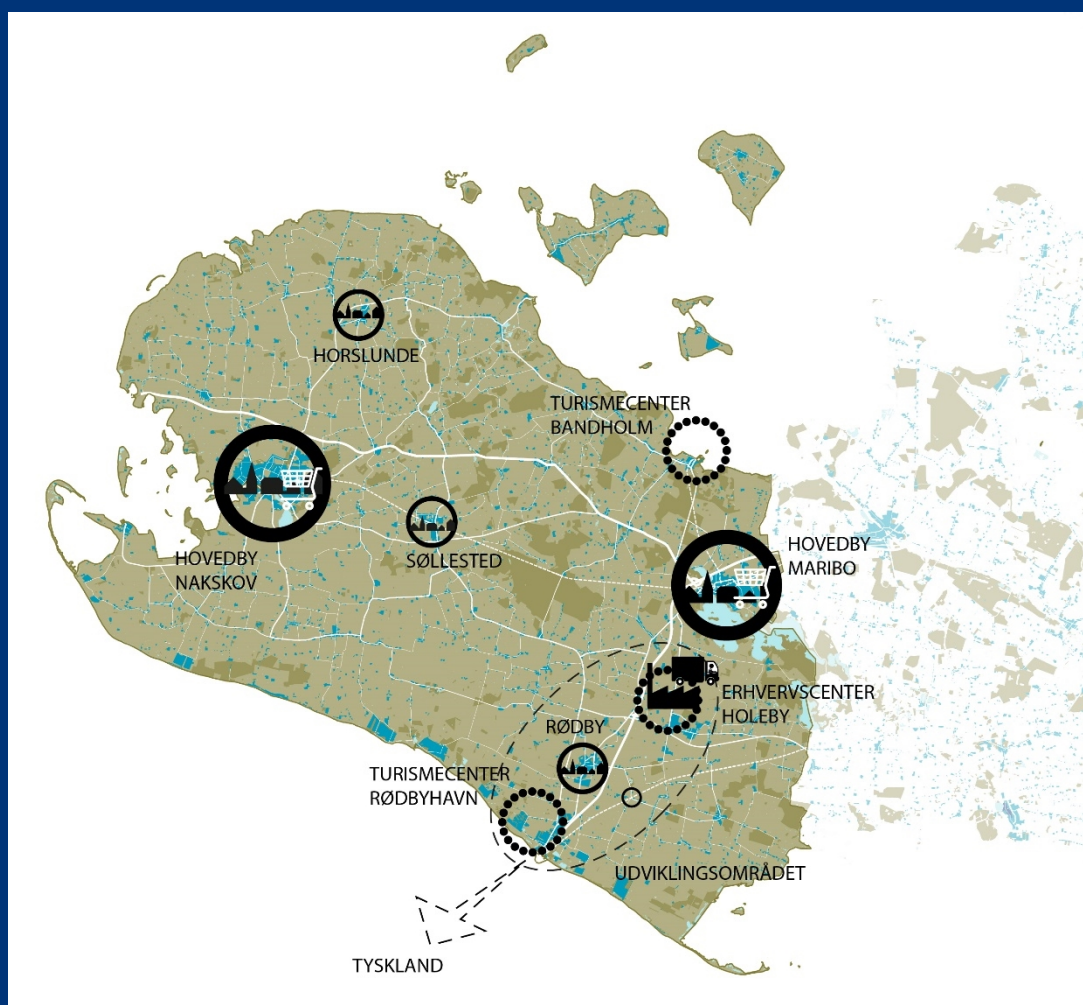


Sammenfattende redegørelse

Lolland Kommuneplan 2021-2033



Indhold

Indledning:	3
Eksisterende forhold:	4
Planforslag:	5
Afgrænsning af miljøforhold:	5
Miljøhensyn indarbejdet:	5
Indsigelser:	6
Ændringer i planforslagene:	8
Ændringer fra indsigelsesnotat til Kommuneplan 2021- 2033.	8
Tilføjelse/ændringer til Miljøvurdering af kommuneplan 2021-2033	8
Overvågning:	9

Indledning:

Lolland Kommune har udarbejdet forslag til Kommuneplan 2021-33.

Forslaget afspejler at Lolland er i en helt anden situation end i 2017, da den sidste kommuneplan blev vedtaget. Der er trykket på Femern knappen, og initiativer som Nakskov 2030 flytter omverdenens billede af Lolland. Den store betydning som Femern får for kommunen på både lang og kort sigt afspejles i Kommuneplan 2021-2033. Man kan sige, at kommuneplanen er blevet gjort klar til den nye udvikling og de investeringer, som kommunen står overfor – både i infrastruktur og by- og erhvervsudvikling.

De kommende år skal kommuneplanlægningen først og fremmest understøtte, at der sker et positivt samspil mellem de mange statslige, private og kommunale investeringer. Dette på en måde der kommer Lolland Kommune til gode på den lange bane.

Det vedtagne bymønster fra Kommuneplan 2017 er fortsat et stærkt strategisk redskab til at prioritere de kommunale investeringer. Det er et klart budskab til andre investorer, om hvor der foretages kommunale investeringer i udvikling, anlæg, drift og service.

For at flytte Lolland Kommune i en positiv retning, skal der både være fokus på udvikling af nye områder og projekter, og på at hæve og sikre kvaliteten af de eksisterende landskaber og bebyggelser gennem en tilpasning – enten ved bevaring, omdannelse eller nedrivning.

Kommuneplanen skal udmønte den vision, der er vedtaget med Plan- og udviklingsstrategi 2019-2030. Udmøntningen af Plan- og udviklingsstrategien er allerede sat i gang med 13 politisk vedtagne fyrtårnsprojekter, bl.a. Nakskov 2030, Udvikling af Sydkysten, Landsbyordninger, landsbyklynger og en ny retning for landdistrikterne m.fl.

En række af disse er relevante i kommuneplanssammenhæng og har haft indflydelse på ændringer i den fysiske planlægning og arealanvendelse.

I henhold til miljøvurderingsloven fra Miljø- og Fødevareministeriet, Lovbekendtgørelse om Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) nr. 973 af 25/06/2020 har Lolland kommune udarbejdet en miljørapport for forslag til Kommuneplan 2021-33, som efterfølgende har været i høring sammen med forslaget til Kommuneplan.

I henhold til Miljøvurderingslovens § 13 stk. 2 skal der udarbejdes en sammenfattende redegørelse for hvordan miljøtiltag er integreret i Kommuneplanen og hvorledes evt. indkomne indsigelser til planforslagene og miljørapporten er taget i betragtning i udformningen af de endelige planer.

Denne sammenfattende redegørelse indeholder følgende afsnit:

- Resume af forslaget til Kommuneplan
- Miljøhensyn
- Indsigelser
- Ændringer i planforslaget
- Alternativer
- Overvågning

Den sammenfattede redegørelse offentliggøres sammen med den endelige vedtagelse af kommuneplanen.

Eksisterende forhold:

Lolland Kommunes areal udgør ca. 893 km² med et indbyggertal på 40.539 pr. 2021. Med en befolkningstæthed på 45 pr. km² er det Danmarks 10. mindst befolkede kommune pr. km² og Danmarks 60. største kommune.

Lolland Kommune grænser op til Guldborgssund Kommune mod øst, og er ellers omringet af vand på alle sider, med en total kyststrækning på 344 km, Danmarks 2. længste.

Kommunens erhvervsliv og boliger er hovedsageligt koncentreret i de to største byer, Nakskov og Maribo, som beboes af rundt regnet halvdelen af kommunes indbyggere. I fremtiden, med Femern forbindelsens indtræden, vil Rødbyhavn, Rødby og Holeby spille en gradvist større rolle i Lolland Kommune som center for turisme og erhvervscenter.

Lolland kommune er rig på natur, landbrug og historie, som er tydelig i de store kulturlandskaber. På grund af den frugtbare jord på Lolland er store arealer brugt til landbrug, men med et øget grønt fokus, er naturen på vej tilbage på Lolland.

I foråret 2020 blev der truffet beslutning om udbygning af Femern-forbindelse.

I Nakskov har Lolland Kommune, Realdania og A. P. Møller Fonden til sammen afsat 150 millioner kroner til initiativet Nakskov 2030. Et ambitiøst udviklingsprojekt, der skal løfte den gamle købstad og levende industriby ind i fremtiden. Projektet skal omfatte bymidten, havnefronten og det rekreative område Hestehoved.

Lolland kommune har gennem de sidste 2-3 år oplevet en stigende interesse for at købe eller opføre boliger. I "Behovet for nye boliger" er beskrevet i "Potentiale vurdering – Lolland Kommune" skrives at der overordnet set er potentiale for nybyggede boliger til – for kommunen – høje priser, og at der er et potentiale på over 900 boliger i de kommende fem år.

Planforslag:

Lolland Kommunes kommuneplan fastlægger kommunens retningslinjer og rammer for den rumlige udvikling. Kommuneplanen er den grundlæggende plan, hvor borgere, foreninger og virksomheder kan finde information om målsætninger, retningslinjer og rammer i kommunen.

Retningslinjer er kommunens værktøj og administrationsgrundlag, når udvalg og politikere skal træffe afgørelser om lovgivning. Kommunens retningslinjer er også med til at guide hvorledes konkrete situationer skal administreres, samt hvordan kommunen udvikles og beskyttes ens.

Rammer er udlagte områder med en konkret geografisk afgrænsning. Rammer angiver et bestemt områdes anvendelsesformål f.eks. rekreativt eller boliger, og alle de regler der følger med. Rammerne fungerer som bindeled mellem kommunens overordnede retningslinjer og lokalplanlægning.

Kommuneplanen er bindende for kommunens egne planer og sagsbehandling, men gælder ikke direkte over for borgerne. Kommunen er således forpligtet til at prøve at realisere kommuneplanen efter bedste formåen. Det betyder, at kommunen skal fremme tiltag, som er i overensstemmelse med planen. Det kan f.eks. ske ved at udarbejde lokalplaner, som muliggør realisering af kommuneplanen.

Kommuneplanen afspejler visioner for kommunen og de overordnede mål for udviklingen. Der er i kommuneplanen bestemmelser, der mere detaljeret fastlægger, hvordan arealer skal anvendes. Bestemmelserne fastlægger rammerne for lokalplanlægningen i de enkelte delområder. Lokalplaner er modsat kommuneplanen retsligt gældende for borgerne.

Afgrænsning af miljøforhold:

Lolland Kommune har formuleret et afgrænsningsnotat for Lolland Kommuneplan, og på baggrund af dette, er de væsentlige miljøfaktorer afgrænset til:

- Biologisk mangfoldighed, i forhold til beskyttelse af natur i nye rammer, muligheden for at etablere vådområder og konsekvenszoner for produktionserhverv.
- Landskab, Jord og vand, i forhold til kystsikring, jordhåndtering, OSD, vådområder og BNBO.
- Støj, i forhold til vindmøller og støjende rekreative anlæg ved Rødbyhavn.
- Klima, i forhold til kystsikring og vådområder.
- Trafik, i forhold til flere nye udlæg langs sydkysten.
- Kulturarv, i forhold til kulturmiljøer, vindmøller og nye udlæg til by eller sommerhuseudvikling.
- Ressourcer og affald, i forhold til øget affaldsmængder som konsekvens af øget økonomisk aktivitet, regnvandshåndtering og jordhåndtering.
- Visuel effekt, i forhold til bevaringsværdige bygninger og kulturmiljøer, kystsikring og solceller.
- Sikkerhed, i forhold til risikovirksomheder.
- Socioøkonomiske effekter, i forhold til udvikling af landdistrikterne, detailhandel og erhverv i almindelighed.
- Befolkning og sundhed, i forhold til udlæg af rekreative områder ved sydkysten, mulighed for lokal butiksbetjening og produktionserhverv i forhold til boliger.
- Kumulativ effekt, mht. udviklingsområdet ved Rødbyhavn, Rødby og Holeby

Miljøhensyn indarbejdet i miljøvurderingen:

Overordnet foretages der udelukkende præciseringer der:

- Vedrører ændring af væsentlighedsvurderingen af miljøvurdering for Dybvig Havn

- og ændringer af rammeområde 360-R43, herunder placering af spildevandsanlæg.

Miljøvurderingen for Dybvig Havn tilrettes således at visionsplanen for projektet på Dybvig Havn kan gennemføres inden for rammerne af Lolland Kommuneplan 2021-2033. Tilretningen er baseret på mere detaljeret væsentlighedsvurdering udarbejdet af WSP som indsigelse til kommuneplanen fra Fejøl Koordineringsgruppe.

Indsigelser:

Den 26. august 2021 besluttede kommunalbestyrelsen at sende forslaget til kommuneplan 2021-2033, samt den tilhørende miljøvurdering i offentlig høring.

Planforslaget og miljøvurderingen var i høring i perioden 24. september – 22. november 2021. Der er i løbet af høringsperioden indkommet 57 høringssvar.

Lolland Kommune har sammenfattet og vurderet høringssvarene i et høringsnotat; "Hvidbog: Kommuneplan 2021-2033".

Høringssvarene fra notatet er sammenfattet her:

- Rute 9 (Nørreballe, Halsted og Tårs Færgehavn). Der udtrykkes bekymring for vejføringens betydning for den grønne omstilling og den overordnede trafiksikkerhed.
- Kystvejen (fredningssag). Der udtrykkes særligt bekymring om kystvejens vejføring ret gennem et kommende fredet område mellem Bredfjed og Kramnitse, som pt. behandles i fredningsnævnet.
- Dybvig Fritidshavn. Der er uoverensstemmelse mellem Kommuneplanens ramme for Dybvig Fritidshavn og miljøvurderingen. Dertil er der ønske om omplacering af spildevandsrensningsanlæg, samt genbrugsstation.
- Vindmøller. Der udtrykkes særlig bekymring for 'kæmpevindmøller' og forholdet mellem navhøjde og rotordiameter i retningslinjerne.
- Offentlig transport, særligt bus og jernbaner. Der er ønske om en forbedring af den kollektive transport, særligt bus og jernbaner.
- Byomdannelse ift. bevaring, nedrivning og renovering. Der udtrykkes ønske om en klar plan med krav til tomme områder som resultat af nedrivning af bygninger.
- Solceller. Der udtrykkes særligt ønske om at sikre biodiversiteten nær solcelleanlæg, så jorden ikke bliver gold og øde.
- Omfartsvej syd om Nakskov. Der er bekymring om omfartsvejens betydningen for lodsejeres direkte adgang til deres landbrugsarealer, samt om gener fra trafikken så som støj og luftforurening.

Denne sammenfattende redegørelse behandler ikke høringssvarene yderligere, idet der henvises til Lolland Kommunes hvidbog, hvor det enkelte høringssvar er sammenfattet og kommenteret af Lolland Kommune.

Denne fremgangsmåde er i overensstemmelse med Miljøstyrelsens Udkast til Vejledning til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) fra 2018, hvor der står: *"Den sammenfattende redegørelse har karakter af et udbygget høringsnotat og kan i mange tilfælde erstatte dette. Ønskes et selvstændigt høringsnotat, kan afsnittet i den sammenfattende redegørelse, der beskriver, hvordan de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen og er taget i betragtning,*

erstattes af en henvisning til høringsnotatet. Et traditionelt høringsnotat kan imidlertid ikke erstatte den sammenfattende redegørelse”.

Ændringer i planforslagene:

Ændringer fra indsigelsesnotat til Kommuneplan 2021- 2033.

Redegørelse for alle ændringer administrationen anbefaler i Kommuneplan 2021-2033 kan ses i Hvidbogen. Ændringerne omfatter bl.a.:

- Flere redaktionelle ændringer, tilføjelser og uddybelser til Kommuneplan 2021-2033s redegørelse og kort.
- I forbindelse med Rute 9 præciseres det at planlægning for vejen foregår i statslig regi.
- Redegørelsen for Sydkystvejen tilpasses så det er tydeligt at linjeføringen af vejen ikke er fastlagt.
- I Dybvig Fritidshavn udvides rammeområdet.

Ændringerne kan læses i deres fulde længde i ”Indsigelsesnotat: Lp 360-134 Blandet bolig og erhvervsområde ved Sydkajen, Nakskov og Kommuneplantillæg nr. 26” samt den færdige kommuneplan.

Lolland Kommune har fortaget en vurdering af ændringernes betydning for miljøvurderingen. Det er Lolland Kommunes vurdering at ændringerne ikke føre til ændringer af miljøvurderingen udover nedenstående tilføjelse.

Tilføjelse/ændringer til Miljøvurdering af kommuneplan 2021-2033

Miljøvurdering ændres fra:

De nye rammeudlæg foreslået i Dybvig havn er i konflikt med Natura-2000 området 173 Smålandsfarvandet nord for Lolland, Guldborg Sund, Bøtø Nor og Hyllekr og Rødsand. Myndigheder må ikke i deres administration gennemføre planer, projekter eller lignende, der kan skade de arter og naturtyper, som områderne er udpeget for at beskytte. Af Kap. 2 §2 i ”Bekendtgørelse om administration af planloven i forbindelse med internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter⁸” kan der ikke planlægges nye eller væsentlige udvidelser af andre trafik anlæg og tekniske anlæg og lign. (...) herunder havne og opfyldninger på søterritoriet. På baggrund af vidensniveauet i denne miljøvurdering, omkring naturtilstand og planerne for hvad der ønskes etableret i Dybvig havn, kan dette rammeudlæg ikke realiseres under de gældende omstændigheder og vidensniveau. På baggrund af det nuværende vidensniveau vurderes det at udvidelsen af ramme ”360-R43 Dybvig fritidshavn, Fejøl” udgør en væsentlig negativ miljøpåvirkning ift. den biologisk mangfoldighed og kan ikke realiseres jf. Gældende lovgivning.* *Vurderingen er udarbejdet efter politisk behandling af forslaget til Kommuneplan.

Til følgende:

På baggrund af miljøvurderingen af Dybvig Havn vurderes det, at udviklingen af Dybvig Havn vil føre til påvirkninger i anlægsfasen i form af forstyrrelser ved særlig støj og sedimentpild. Da der er tale om lokale og kortvarige påvirkninger vurderes disse ikke som væsentlig negative påvirkninger af Natura 2000-området. Heller ikke aktiviteterne i driftsfasen vurderes at være af et omfang, så de fører til væsentlig negative påvirkninger af Natura 2000-området.

Derudover vil der ske en permanent inddragelse af ikke Natura 2000 kortlagt, men §3 kortlagt areal af Natura 2000 naturtypen strandeng. Der er tale om et relativt lille areal. Ikke desto mindre kan der implementeres mindre projektilpasninger for at undgå arealinddragelse af strandeng, eller som alternativ etablering af kompensationsarealer i umiddelbar tilknytning til eksisterende arealer. Desuden anbefales det at strandengens forbindelse til havet sikres.

Yderligere sker der ved udviklingen af Dybvig Havn en arealinddragelse af naturtypen bugt. Også her er der tale om et relativt lille areal 7.542 m² ud af et samlet areal på 326.790.000 m². Desuden ligger arealet primært inden for det eksisterende havneområde, hvorfor flora-faunasamfund må betegnes som af rural karakter. I forhold til den samlede udstrækning af naturtyperne i Natura 2000-området er der tale om en påvirkning, der er uden biologisk betydning og som ikke vurderes at påvirke det samlede Natura 2000-områdes integritet. Projektet vil desuden være uden betydning for områdets økologiske funktionalitet for marsvin, gråsæl, spættet sæl og bilag IV-arter.

På baggrund af ovenstående vurderes det at det foreslået rammeudlæg for Dybvig Havn kan realiseres uden større negative konsekvenser og indvirkninger på miljøet.

Overvågning:

Vedtagelse af kommuneplan 2021-2033 vurderes samlet set forsat ikke at give anledning til behov for overvågningsprogram.

Ved planlægning af og ansøgning om mere specifikke projekter, vil anden relevant lovgivning regulere den konkrete miljøpåvirkning og stille vilkår om overvågningsprogram ved behov.