

SAVNSØVIG

FLUGTSKYDNINGSBANE

Afgørelse om at lokalplanen ikke skal miljøvurderes

INDLEDNING

ROVESTA Miljø I/S har for Rudbjerg Kommune gennemført en screening af forslag til lokalplan nr. 46. Screeningen er foretaget i medfør af lov nr. 316 af 5. maj 2004 om Miljøvurdering af planer og programmer (i det efterfølgende blot benævnt loven).

Storstrøms har udtalt, at etablering af en flugtskydebane ikke er et direkte regionplananliggende – der henvises i denne forbindelse til et særskilt afsnit om beskyttelse mod støj, hentet fra Storstrøms Amts regionplan 2005 – bilag 1.

I nærværende sag er der tale om etablering af en ny flugtskydningsbane til erstatning for den gamle, der igennem mange år har eksisteret på det gamle værftsområde - ca. 600 meter mod øst (på en del af det areal hvor der nu er genbrugsplads), og dermed lidt tættere på byen. Banen etableres umiddelbart vest for Nakskov Miljø- og Industripark og ude på et nu opfyldt og nedlagt saftbassin tilhørende Nakskov Sukkerfabrik. Banen kommer derved til at ligge op af et i forvejen mere eller mindre støjbelastet område. Klubhus og parkeringspladser lægges uden for lokalplanområdet - på et område der er udlagt til erhverv og offentlige formål.

Flugtskydebanen indrettes med 2 skeetbaner og 1 jagtbane. Placeringen fremgår af bilag 2 og 3.

RESULTAT AF SCREENINGEN

Screeningen fremgår af næste afsnit. Det er vurderet, at planforslaget ikke skal miljøvurderes. Begrundelsen herfor er, at:

- o planen alene omfatter anvendelse af et mindre område til brug for dyrkning af friluftsinteresse.
- o planen alene omfatter anvendelse af et mindre område, der tidligere er brugt til industriformål, nu opfyldte jordbassiner¹.
- o der tidligere har været en flugtskydebane i nærheden - se foroven.
- o der med planen ikke sker nogen påvirkning af et internationalt beskyttet naturområde.
- o planen ikke omfatter anlægsprojekter, som er medtaget i lovens bilag 3 og 4.
- o planen ikke er fundet at have betydning for andre projekter/aktiviteter, eller anden planlægning, herunder regionplanen.
- o der i øvrigt ikke er fundet en så væsentlig indvirkning på miljøet, at det udløser en miljøvurdering. Den eneste miljømæssige belastning er skudstøj, der reguleres efter gældende regler i medfør af miljøbeskyttelseslovens bestemmelser. Dette forhold er nærmere forklaret under afsnittet om "menneskers sundhed".

¹ Der er tidligere tilladt spildevand fra Nakskov Sukkerfabrik. Et jordbassin har til formål at sikre bundfældning af spildevandets indhold af tungere partikler og suspenderet (opløst) stof.

SCREENING AF VÆSENTLIGE MILJØPÅVIRKNINGER

Der er i det følgende foretaget en screening af de sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger. Screeningen er baseret på en vurdering af forslaget til lokalplan og kommuneplantillæg samt kendskabet til flugtskydebaners miljøpåvirkninger m.v. Screeningen er gennemført for at udpege de områder, hvor der må forventes en væsentlig miljøpåvirkning, og som derfor skal vurderes nærmere. Screeningen gav følgende resultater:

Biologisk mangfoldighed

For at få så bred en indgang til denne vurdering er Storstrøms Amt, Dansk Ornitologisk Forening (DOF), Botanisk Forening/Botanisk Institut (BI) samt Danmarks Naturfredningsforening (DN) blevet hørt. Disse foreninger har ikke ladet høre fra sig - det antages derfor, at der herfra ikke er væsentlige argumenter imod at udnytte arealet som tiltænkt, og at brugen af området dermed ingen særlig indflydelse har i forbindelse med eventuelle beskyttelsesværdier i området.

Der foregår naturpleje på området i dag, idet arealet afgræsses af får. Det vides ikke p.t. om denne pleje vil fortsætte. Det vurderes, at områdets biologiske mangfoldighed sikres bedst muligt ved fortsat pleje, idet området ellers hurtigt må forventes at gro til med buske og træer.

Sammenfattende vurderes det, at etableringen og brugen af skydebanen ikke forventes ikke at få nævneværdig indflydelse på den nuværende biologiske mangfoldighed. Se tillige senere afsnit om fauna og flora.

Befolkningen

Det vurderes, at lokalplanen/projektet vil få en positiv og negativ effekt - positiv fordi der skabes et nyt rekreativt aktivitetsområde m.m. for udøvere af flugtskydning. Den negative effekt er nærmere beskrevet i næste afsnit om "menneskers sundhed".

Det fremgår ikke af lokalplanen, om der er tænkt på en handicapvenlig indretning af området, således at f.eks. kørestolsbrugere også kan benytte sig af banen. Dette vil ellers være et plus.

Menneskers sundhed

Det vurderes generelt, at etableringen af flugtskydningsbanen vil have både en positiv og negativ effekt - positiv for brugerne af banen, negativ for beboerne i en del af Nakskov, der ikke kan undgå at blive belastet med skudstøj - dette er der dog ikke noget nyt i, da der hidtil har fundet flugtskydning sted på en del af det tidligere værftsområde, der hvor en del af genbrugsstationen nu ligger - ikke langt fra den aktuelle fremtidige placering.

Miljøbeskyttelsesloven fastlægger rammer/vilkår for hvor meget skydning, der må finde sted. Dette er en kombination af skudstøj (afhænger af hvilke våben, der anvendes) sammenholdt med, hvor meget de omboende belastes.

DELTA (Dansk Elektronik, Lys og Akustik) har udarbejdet en rapport, for hvor meget flugtskydebanen vil belaste omgivelserne med støj. Der er lavet beregninger for de mest støjbelastede boliger i følgende 6 beregningsspunkter (disse punkter ses på bilag 4):

1. Ved hjørnet af Strandpromenaden og Strandvej
2. Ved hjørnet af Strandpromenaden og Barneholmvej
3. Ved Strandpromenaden hvor bebyggelsen ender på vejen ud mod Hestehovedet
4. Ved campingpladsen på Hestehovedet
5. Ved Skandsen/Thorsvej
6. Ved Savnsøgård

Af følgende skema fremgår den beregnede støjbelastning i de 6 punkter:

Beregningspunkt	Skeet 1 LpA,l (dB re 20 µPa)	Skeet 2 LpA,l (dB re 20 µPa)	Jagtbane LpA,l (dB re 20 µPa)	Ubestemthed (dB)
1	64	65	67	+/- 3
2	66	65	67	+/- 3
3	63	64	65	+/- 3
4	62	61	61	+/- 3
5	56	56	58	+/- 3
6	56	57	56	+/- 3
7 (Barneholm)	62,1	61,6	61	+/- 3

Forklaring vedr. skydebaners tilladelige støjniveau, tidspunkter hvor der må skydes m.v.:

Nye skydebaner skal godkendes i henhold til miljøbeskyttelsesloven, have en "miljøgodkendelse". Det maksimale tilladte støjniveau for skydebaner er fastsat til 70 dB(A)l. For virksomheder gælder ofte et maksimalt tilladeligt støjniveau i aftentimerne på 45 dB(A). Men læg lige mærke til de 2 benævnelser: dB(A)l og dB(A). Der er en meget væsentlig forskel. For virksomhedernes vedkommende midles støjen i aftentimerne over 1 time - dette indebærer, at støjen i perioder kan være højere end de 45 dB(A), og i andre perioder lavere - som gennemsnit skal de 45 dB(A) være overholdt. Støj fra skydevåben måles/beregnes som den højst forekommende impuls værdi (0,035 sekund). Der foretages ingen midling over et tidsrum, da enkeltskud kun kan bedømmes ud fra denne målemetode. Midles støjniveauet fra skydning med enkeltskud over en længere periode, sådan som det gøres med støj fra virksomheder, vil der blive målt et meget lavt støjniveau, som med lethed vil overholde støjvilkår gældende for virksomheder. Skudstøj beregnes altid som enkeltskud og kun for en standplads af gangen. Selv om der skydes fra flere standpladser på én gang, lægges impulsstøjen ikke sammen.

Der er ikke faste grænseværdier for skydebaners udsendelse af støj. I stedet begrænses aktiviteten ud fra dens støjniveau. Det betyder, at jo mindre støj der er fra en skydebane, jo mere må den bruges. Som et eksempel herpå gælder det for en skydebane med et støjniveau på 65 dB(A)l, at den i sommerhalvåret kan benyttes til følgende skydninger:

- 2 skydedage kl. 07-18 på en hverdag (mandag til fredag)
- 2 skydedage kl. 07-22 på en hverdag (mandag til fredag)
- 1 skydedag kl. 07 til 24 på en hverdag (mandag til fredag)
- 1 skydedag kl. 09-20 om lørdagen
- 1 skydedag kl. 09-20 om søndagen

Det fremgår dog af lokalplanforslaget, at behovet ikke er så stort, idet brugen af skydebanen kun vil være nogle få timer om ugen samt enkelte weekender, hvor der afholdes stævner.

Erfaringsmæssigt vil en støjimpuls på 55 dB(A)l drukne i lyden fra vind i træer, baggrundsstøj og lignende - på en stille og rolig sommeraften uden andre støjende aktiviteter i nærheden vil lyden dog være hørbar. Til sammenligning vil en støjimpuls på 65 dB(A)l normalt være tydeligt hørbar.

Fauna og flora

Der er ikke fremsat/fundet nogen beskyttelsesinteresser i forhold til fauna og flora inden for lokalplanområdet. Planen vurderes sammenfattende ikke at medføre en væsentlig, negativ påvirkning af flora og fauna.

Det vurderes, at områdets flora ikke vil tage skade. Denne antagelse bygger dels på, at det betrædte areal vil være lille i forhold til hele lokalplanens område, dels på grund af at lerduerester ikke vil forurene eller forringe jorden nævneværdigt (se mere i afsnittet om jord og grundvand).

For faunaens vedkommende er det hovedsageligt fugle, der lægges mærke til i området, og som kan blive forstyrrede af ikke blot flugtskydningen, men også af færdsel ad en ny cykelsti mellem Nakskov og Ydø - stien forløber helt op til lokalområdets afgrænsning mod syd. Langt hovedparten af fuglearterne i området holder til i en række bassiner med frit vandspejl. Opfyldte jordbassiner tjener oftest til vadeformål. Det nærmeste bassin med frit vandspejl befinder sig indenfor lokalplanens område, mens der mod syd, inden for en afstand på op til 900 meter fra lokalplanens område, befinder sig en række andre bassiner.

Bassinet inden for lokalplanområdet er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, der omhandler beskyttede naturtyper. Dette betyder bl.a., at der ikke må foretages nogen form for beplantning eller indgreb, hvilket der heller ikke er lagt op til i lokalplanen. I hele Savnsøvig området forefindes i alt 4 beskyttede bassiner.

Lokalplanens område udgør kun en beskedent del af området, der går under betegnelsen ”slambassiner ved Savnsøvig”. Nogle bassiner er under opfyldning, andre er med frit vandspejl. Der foreligger oplysninger om, at der på hele denne lokalitet er registeret 55 fuglearter, heraf er der på én dag, den 18. juli 2005, talt 35 arter - i alt ca. 800 fugle. Af ynglende arter er der ca. 20.

Det vurderes, at efterladte stålhagl og lerduerester ikke vil have nogen negativ betydning for fuglene. Alle lerduerester vil forefindes inden for lokalplanens område. Politiet har godkendt en sikkerhedsafstand på 250 meter, som er den maksimale afstand haglene kan nå ud til - sikkerhedsafstanden fremgår af lokalplanens kortbilag 1. En god gammel tommelfingerregel foreskriver en sikkerhedsafstand på 100 gange hagldiameteren. Denne regel gælder dog alene for stålhagl. Det vil sige, at de anvendte stålhagls diameter højst må være 2,5 mm ved en sikkerhedsafstand på 250 meter. Det vurderes, at skulle en fugl komme til at indtage et stålhagl, vil der ikke ske noget ved det, da stålhagl i modsætning til de tidligere anvendte blyhagl ikke er giftige for fuglene.

Fuglene kan derimod generes af skud og færdsel - færdsel forekommer som nævnt i forbindelse med brugen af både flugtskydningsbanen og ovennævnte cykelsti. I forbindelse med brugen af flugtskydningsbanen forventes det, at der hovedsageligt bliver tale om gående færdsel - ikke kørende, da vejadgangen skal ske fra Skandsen til en parkeringsplads, der udlægges for enden af Stensø Allé.

Det er meget vanskeligt at vurdere, hvad skudstøj betyder for fuglene i området. Undertegnede bekendt foreligger der ikke offentliggjorte undersøgelser om, hvilken indvirkning skudstøj fra en flugtskydningsbane har på fugles ophold i et nærområde. Det vurderes i denne sag, at det er vandfuglene, der er interessante - fugle, der ikke er afhængige af bassinerne, har om nødvendigt lettere ved at flytte til en anden lokalitet. Danmarks Miljøundersøgelser (DMU) har imidlertid udarbejdet en rapport om ”Regulering af jagt på vandfugle i kystzonen: Forsøg med datoregulering på Nyord” (arbejdsrapport nr. 205). Rapporten indeholder et fyldigt resumé med en masse konklusioner - heraf kan nogle måske være aktuelle for vurderingen af betydningen for fugles fremtidige ophold i Savnsøvig. Det konkluderes bl.a., at:

- fuglene forstyrres af både færdsel og skudstøj
- fuglene, under udøvelse af jagt, flyttede til et andet område 500-1200 meter fra jagtområdet
- selv om både gæs, ænder og vadefugle forlod jagtområdet og det nærmeste naboområde, vendte fuglene tilbage i uændrede antal eller i lidt lavere antal i dagene derefter
- adgangen til et stort uforstyrret område i umiddelbar nærhed af jagtområdet var en væsentlig grund til, at effekten af jagt på antallet af fugle var svag.

På denne baggrund vurderes det, at brugen af flugtskydningsbanen ikke vil få væsentlig betydning for fugles ophold i Savnsøvig-området. Denne vurdering underbygges af, at:

- flugtskydningsbanen etableres i den nordlige del af området
- skud afgives i hovedsagelig nordlig retning (ydergrænser mod øst og vest)
- der mod syd, inden for en afstand af 900 meter fra lokalplanens område, forefindes rigeligt med opholdsmuligheder for fuglene i form af bl.a. bassiner med frit vandspejl
- afgivelse af enkeltskud i forbindelse med flugtskydning svarer til skudstøj afgivet i forbindelse med udøvelse af jagt - dog er der tale om en mere intensiv skydning inden for nærmere afgrænsede tidsrum
- der i forvejen er en del færdsel i området, grundet sukkerfabrikkens drift af området, herunder tilsyn med pumpestationer m.v.
- der er lagt op til, at flugtskydningsbanen kun skal bruges i beskedent omfang.

I en afstand af ca. 1 km i retning VNV (Barneholm) forefindes et Natura 2000 område, der strækker sig mod vest. Natura 2000 er en fællesbetegnelse for 2 EF-direktiver, der omfatter udpegning af EF-

fuglebeskyttelsesområder og EF-habitatområder. Det er beregnet, at Natura 2000 området vil blive belastet med skudstøj fra flugtskydningsbanen - dog max. 65 dB(A). Flugtskydningsbanen vurderes således ikke at belaste Natura 2000 området væsentligt med støj.

Jord- og grundvandsforhold

Flugtskydningsbanen indrettes som nævnt oven på et nu slutfærdiget jordbassin. Der knytter sig ingen vandforsyningsinteresser til dette område. Området forventes ikke væsentligt forurenet, idet der i vore dages miljøgodkendelser normalt stilles krav om brug af de mest miljøvenlige lerdUER, der er på markedet - samt at der bruges stålhagl.

I forbindelse med skydningen må der forventes efterladt en del affald i form af haglskåle, hagl og lerdUER-rester på skydebanen. Moderne lerdUER har et indhold af Benz(a)pyren på 0,36 mg pr. kg samt 2,2 mg PAH pr. kg. For jord gælder følgende jordkvalitets- hhv. afskæringskriterium:

Stof/kriterium	Jordkvalitetskriterium	Afskæringskriterium (max.)
PAH - total	4 mg/kg	40 mg/kg
Benz(a)pyren	0,3 mg/kg	3 mg/kg

Heraf ses det, at selv om der spredes lerdUER-rester i området, vil dette være af underordnet betydning for forureningen af jord og grundvand.

Vandforbrug og spildevand

Vurderes ikke at være relevant i forbindelse med miljøvurdering af denne lokalplan.

Ressourcer og energi

Energiforbrug i forbindelse med gennemførelse af denne lokalplan vurderes at være ubetydeligt. Fremkomsten af affald vurderes ikke at belaste miljøet nævneværdigt, idet der, som nævnt under afsnittet om jord- og grundvandsforhold, må forventes stillet vilkår om anvendelse af de mest miljøvenlige lerdUER på markedet. Affald reguleres efter kommunens affaldsregulativ, og er således i forvejen Flugtskydningsforeningen bekendt. Uden for lokalplanens område opføres klubhus med tilhørende parkeringsplads - i forbindelse med gennemførelsen af lokalplanen er der således ikke stillet krav til udformningen af byggeriet for at sikre et rimeligt energi- og ressourceforbrug - men det kan ske i forbindelse med meddelelse af byggetilladelsen.

Luftforurening

Vurderes ikke at være relevant i forbindelse med miljøvurdering af denne lokalplan.

Klimatiske faktorer

Vurderes ikke at være relevant i forbindelse med miljøvurdering af denne lokalplan.

Materielle goder

Vurderes ikke at være relevant i forbindelse med miljøvurdering af denne lokalplan.

Landskab

I forbindelse med indretningen af flugtskydebanen er der behov for opstilling af 5-6 skure til kastemaskiner samt nogle standpladser. I lokalplanforslaget er der stillet vilkår om, at der højst må opføres 6 skure, hver med en længde og bredde på højst 2 gange 2 meter. Højden på de 4 af skurene må højst være 2,50 meter, mens 2 skure tillades opført i en højde på højst 4,50 meter. Idet der samtidig er stillet krav om, at skurene skal males i en grønlig eller brunlig jordfarve, vurderes det, at flugtskydebanen ikke vil virke for-

styrrende ind på omgivelserne, rent visuelt. Det er derfor heller ikke fundet nødvendigt, i forbindelse med udarbejdelse af denne screening, at stille krav om en landskabelig visualisering af flugtskydebanen.

Lokalplanens område er omfattet af strandbeskyttelseslinien - dette begreb har eksisteret siden 1937. Formålet med strandbeskyttelseslinien er generelt at friholde kystområderne og bevare den nuværende tilstand og anvendelse. Det er Storstrøms Amt, der træffer afgørelse om en eventuel dispensation.

Kulturarv, herunder arkitektonisk og arkæologisk kulturarv

Det vurderes, at der ikke knytter sig en væsentlig kulturarv til området. I øvrigt vurderes det, at arealet til enhver tid kan føres tilbage til nogenlunde samme stand, som det forefindes i dag.

De indbyrdes forhold mellem de ovenstående faktorer

Sammenfattende vurderes det, at udvidelsen af Flugtskydningsbanen vil indebære en effekt til både den positive og negative side. Positivt for brugerne af flugtskydningsbanen. Til den negative side er det vurderet, at brugen af området ikke griber nævneværdigt forstyrrende ind i forhold til den tidligere brug af området (= færdsel i forbindelse med sukkerfabrikkens drift af området, herunder tilsyn med pumpestationer m.v. I negativ retning trækker skudstøjen - det vurderes dog, at de omboende stort set ikke udsættes for en større støjbelastning end tidligere. I skemaet på næste side gives en kort oversigt over resultatet af denne screening.

Der er vurderet på følgende faktorer, jf. lovens § 1, stk. 2	NEGATIV MILJØMÆSSIG PÅVIRKNING			
	Nej	Mindre væsentligt	Ja, væsentligt	Bemærkninger
Biologisk mangfoldighed	X			
Befolkningen		X		
Menneskers sundhed		X		
Fauna og flora		X		
Jord- og grundvandsforhold	X			
Vandforbrug og spildevand	X			
Ressourcer og energi	X			
Klimatiske faktorer	X			
Materielle goder	X			
Landskab	X			
Kulturarv	X			
De indbyrdes forhold mellem ovenstående faktorer	X			

ROVESTA Miljø, den 14. september 2006

Finn Albrechtsen

FRA REGIONPLAN 2005

I lokalplanforslaget har kommunen fundet, at etableringen af flugtskydebanen ikke er i strid med den nugældende regionplan 2001-2012. Baggrunden herfor er bl.a., at Storstrøms har udtalt, at etablering af en flugtskydebane ikke er et direkte regionplananliggende. Det er vurderet, at etableringen heller ikke er i uoverensstemmelse med udkast til Regionplan 2005, som der i det følgende gengives enkelte relevante retningslinier fra:

5.4 Beskyttelse mod støj

Mål

Det overordnede mål med støjretningslinierne er at sikre, at støjbelastede arealer ikke udlægges til støjfølsom anvendelse.

Fakta

- Planlovens § 6 stk. 3, omfattende bestemmelser om beliggenhed af virksomhed m.v. hvortil der af hensyn til forebyggelse af forurening må stilles særlige beliggenhedskrav. Bekendtgørelse nr. 428 af 02/06/1999, bekendtgørelse om supplerende regler i medfør af lov om planlægning, som stiller krav om at regionplanen skal indeholde retningslinier til sikring af at støjbelastede arealer i landzone ikke udlægges til støjfølsom anvendelse.
- Gældende vejledninger fra Miljøstyrelsen vedrørende ekstern støj, grænseværdier m.v. for støjende aktiviteter.
- Større støjende anlæg vil ofte være VVM-pligtige og hermed omfattet af VVM-bekendtgørelsen.

Retningslinier

1. Arealanvendelsen i landzonen skal fastlægges på en sådan måde, at gener fra støj forebygges bedst muligt. Forebyggelse af støjgener omhandler støj fra veje, jernbaner, flyvepladser, skydebaner, forsvarsarealer, motorsportsbaner og andre støjklender såsom vindmøller og industrivirksomheder.

Anlæg

I forbindelse med landzonetilladelser, lokal- eller kommuneplaner må der ikke udlægges arealer til støjfølsom anvendelse (f.eks. rekreative områder, boligområder, plejehjem, vuggestuer og sygehuse) i nærheden af støjende aktiviteter såsom militære anlæg (skydebaner og øvelsespladser), vindmølleparker, virksomheder, trafikårer, flyvepladser og motorbaner, før det er undersøgt, om der er miljømæssige gener forbundet hermed.